Department of Finance Canada

1989-90 Estimates

Part III

Expenditure Plan

89-03574/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1990-III-54
ISBN 0-660-54723-6

1989-90 Estimates

Part III

Department of Finance
Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

It consists of a Departmental Overview providing an introduction to the Department and an Expenditure Plan for each of the Department's programs.

Each Program Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

For each Program Expenditure Plan an overview section provides information on key elements of the program including background information. For some programs, this is followed by more details on expected results and other performance information that forms the basis for the resources requested. The document then provides supplementary information on the composition of the program's resources which includes additional explanations and analyses.

The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Within the Program Overview of each Expenditure Plan, the financial summary provides cross references to more detailed information found elsewhere in the Plan. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Financial and Economic Policies Program	2-1
Public Debt Program	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	4-1
Special Program	5-1

Departmental Overview

Role and Responsibility

The Department of Finance operates under Sections 14-16 of the Financial Administration Act which provides the Minister with the broad responsibility for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister."

The Department of Finance is the central agency of the federal government responsible for advice on the economic and financial affairs of Canada. It is concerned with all aspects of the performance of the Canadian economy. It oversees all government actions affecting the economy to ensure harmony, follows the development of external factors that bear on domestic economic performance, and examines the economic actions taken by other orders of government.

The Department's most visible output is the federal Budget. The budget speech provides an authoritative review of past, present and future economic factors that will affect the country's economic performance and the nation's finances. This document reviews the government's accounts for the past period and presents its fiscal projections for the coming years. These include the government's expenditure program, revenues from existing sources, taxation changes and debt levels.

Departmental Organization and Programs

The Department of Finance oversees four programs which make up the whole of the Public Debt Envelope, the majority of the Fiscal Arrangements Envelope, a portion of the External Affairs Envelope and part of the Services to Government Envelope. These programs are:

- Financial and Economic Policies
- Public Debt
- Fiscal Transfer Payments
- Special

Following is a brief summary of each of these programs. Further information is provided within the respective sections of each Program.

Financial and Economic Policies: This program consists of four activities delivered by six policy branches, the Consultations and Communications Branch and the Administration Branch. This core program is responsible for the development of policies and the provision of advice on a wide range of financial and economic matters and also includes the resources required for the delivery of the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Special Program and for the delivery of payments in respect of Domestic Coinage and to International Financial Organizations.

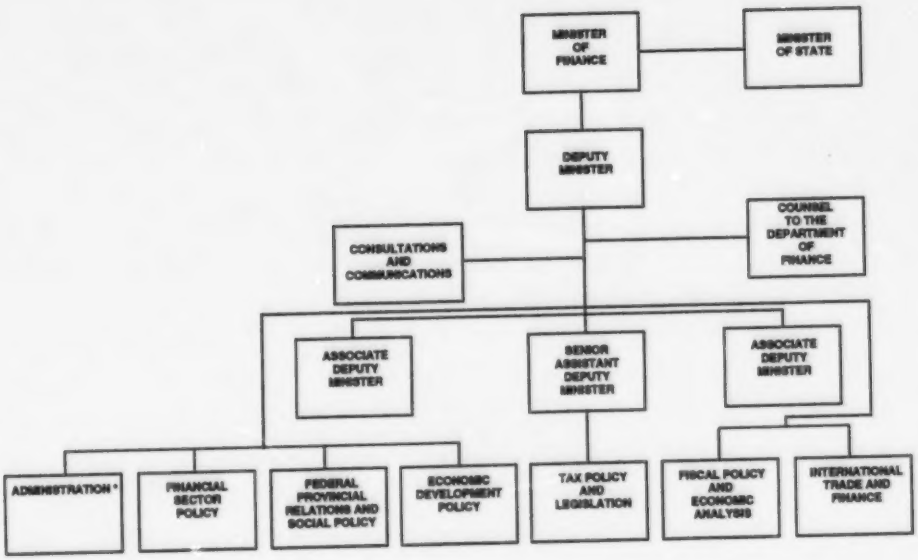
Public Debt: This program operates under the statutory authority of Part IV of the Financial Administration Act and provides the necessary funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new loans.

Fiscal Transfer Payments: This program, which operates under the authorities of the Constitution Acts 1867 and 1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 and other Statutory Authority, provides the necessary funds for transfer payments to the provinces.

Special Program: This program normally provides the necessary funds for special items that are not related to existing programs.

Note: The Canadian Import Tribunal has now been amalgamated with the Tariff Board and the Textile and Clothing Board and therefore will be reported in the 1989-90 Part III of the Estimates for the newly formed Canadian International Trade Tribunal.

Figure 1: Relationship of Organization to Programs ($000)



								Total
Financial and Economic Policies Program	70,883	4,296	3,269	4,869	10,854	7,335	271,237	372,542
Public Debt Program		39,400,000						39,400,000
Fiscal Transfer Payments Program			7,319,000					7,319,000
Special Program	30			750				780
Total	70,913	39,404,296	7,322,269	5,619	10,854	7,335	271,237	47,092,322

* Administration Branch provides support services to all departmental programs and to Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General of Canada and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

311-3871

Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures of $47,092,322,000 in 1989-90. Of this, $47,014,211,000 are payments made under statutory authorities and $78,111,000 is in respect of voted expenditures which include $5,655,000 of vote netted revenue. A summary of the spending plan by program is presented in Figure 2.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Financial and Economic Polices Program	282,897	409,040	(126,143)	(30.8)	2-1
Public Debt Program	39,400,000	33,000,000	6,400,000	19.4	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	7,319,000	7,308,000	11,000	0.2	4-1
Canadian Import Tribunal Program*	-	2,467	(2,467)	(100.0)	
Special Program	30	30	-	-	5-1
Gross Expenditures	47,001,927	40,719,537	6,282,390	15.4	
Less: Revenue credited to the Vote (Financial and Economic Policies Program)	5,655	10,471	4,816	46.0	2-1
Total Budgetary	46,996,272	40,709,066	6,287,206	15.4	
Non-Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	95,300	92,513	2,787	3.0	2-1
Special Program	750	650	100	15.4	5-1
Total Non-Budgetary	96,050	93,163	2,887	3.1	
	47,092,322	40,802,229	6,290,093	15.4	

* The Canadian Import Tribunal is reported separately under the Canadian International Trade Tribunal starting with Estimates year 1989-90.

Financial and Economic Policies Program

1989-90 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 2-4
B. Use of 1987-88 Authorities 2-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90
   1. Summary of Financial Requirements 2-8
B. Recent Performance
   1. Review of Financial Performance 2-10
C. Background
   1. Introduction 2-12
   2. Mandate 2-12
   3. Program Objective 2-13
   4. Program Organization for Delivery 2-13
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 2-15
   2. Initiatives 2-15
   3. Update on Previously Reported Initiatives 2-15
E. Program Effectiveness 2-19

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies 2-20
B. Administration 2-23
C. Domestic Coinage 2-25
D. International Financial Organizations 2-27

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 2-29
   2. Personnel Requirements 2-30
   3. Net Cost of Program 2-31
   4. Revenue 2-32
B. Profile of Administration Branch Financial and Personnel Resource Requirements
   1. Financial Requirements by Object 2-33
   2. Personnel Requirements 2-35

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program		
1	Program expenditures	52,531	48,041
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	48	46
(S)	Payments to International Development Association	166,000	229,900
(S)	Payments to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	4,300	-
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,363	5,615
(S)	Purchase of Domestic Coinage	49,000	55,000
	Total Budgetary	277,242	338,602
L5	Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act to the International Bank for Reconstruction and Development and to the International Finance Corporation	24,800	31,700
L10	Issuance of demand notes in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act	-	-
(S)	Issuance of loans to International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	52,800	-
(S)	Payments to the International Bank for Reconstruction and Development	17,700	17,700
	Total Non-Budgetary	95,300	49,400
	Total Program	372,542	388,002

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program	
1	Financial and Economic Policies - Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	52,531,000
L5	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: (a) Payment estimated at $18,500,000 to the International Bank for Reconstruction and Development not to exceed the equivalent of U.S. $14,800,000; and (b) Payment estimated at $6,300,000 to the International Finance Corporation not to exceed the equivalent of US $4,900,000.	24,800,000
L10	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act, the issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $200,600,000 to the International Development Association.	1

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates								1988-89 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary					Non-budgetary	Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Less: Revenues credited to the Vote	Total	Loans, investments and advances		
Financial and Economic Policies	458	36,059	-	-	-	36,059	-	36,059	34,545
Domestic Coinage	-	49,000	-	-	-	49,000	-	49,000	55,000
International Financial Organizations	-	-	-	170,300	-	170,300	95,300	265,600	279,300
Administration	221	26,640	898	-	5,655	21,883	-	21,883	19,157
	679	111,699	898	170,300	5,655	277,242	95,300	372,542	388,002
1988-89 Authorized person-years	784								

Note: The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Financial and Economic Policies Program			
1	Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	45,339,000	56,098,000	54,019,393
5	Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act	13,000,000	13,000,000	12,568,304
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	39,530	45,975	45,975
(S)	Contributions to employee benefit plans	5,257,000	5,658,000	5,658,000
(S)	Purchase of domestic coinage	66,000,000	50,490,684	50,490,684
(S)	Payment of liabilities previously transferred to revenue	-	259,045	259,045
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	2,280	2,280
(S)	Payments to International Development Association	227,900,000	244,650,000	244,650,000
(S)	Premium and discount on exchange	-	37,055,569	37,055,569
	Total Program - Budgetary	357,535,530	407,259,553	404,749,250
	Non-budgetary			
L10	In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $324,800,000 to the International Development Association	1	324,800,000	324,800,000

(S)	(L) Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act. Limit $2,627,671,570 US. (US$ authority translated at $1 US =$1.2349 Cdn) (Gross)	-	2,965,425,888	-
L11e	Payments. Limit $20,226,291 US	-	26,368,000	1,790,651
	Note issuance. Limit $13,129,008 US	-	17,730,000	16,115,858
(S)	(L) Payment to the Multilateral Investment Guarantee Agency estimated at $4,500,000 not to exceed the equivalent of US $3,208,130 (Gross) Payment Limit $3,208,130 US	-	4,500,000	-
	Total Program - Non-budgetary	1	3,338,823,888	342,706,509

Section I
Program Overview

A. Plans for 1989-90

1. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change	For Details See Page
Financial and Economic Policies	36,059	34,661	1,398	2-20
Administration	27,538	32,279	(4,741)	2-23
Domestic Coinage	49,000	55,000	(6,000)	2-25
International Financial Organizations	265,600	379,613	(114,013)	2-27
Total expenditures	378,197	501,553	(123,356)	
Administration Less: Revenue credited to the Vote	5,655	10,471	4,816	
Total appropriations	372,542	491,082	(118,540)	
Person-years	679	793	(114)	

Explanation of Change: The net decrease of $118.5 million in 1989-90 estimated expenditures over the 1988-89 forecast is the result of:

- an increase of $1.4 million in the Financial and Economic Policies (operations) activity due to normal salary increases;
- a net increase of $0.1 million in the Administration activity due to an adjustment in the recovery of the cost of administrative services from Treasury Board, the Comptroller General and Privatization and Regulatory Affairs;

- a decrease of $6.0 million in the Domestic Coinage activity due to lower forecast production levels of the new $1.00 coin; and

- a decrease of $114.0 million due to a reduced requirement to make payments to various International Financial Organizations.

The year-over-year decrease of 114 person-years consists of a technical adjustment of 99 p-ys due to the reallocation of Administration Branch resources and the decontrol of exempt and Governor in Council person-years, together with an 11 person-year reduction due to downsizing and a 4 person-year reduction due to reduced requirements of the Task Force on Tax Benefits for Northern and Isolated Areas.

Explanation of 1988-89 Forecast: The 1988-89 forecast (which is based on information available as of January 31, 1989) is $103.1 million higher than the 1988-89 Main Estimates of $388.0 million (see Spending Authorities, page 2-4). This increase consists of additional operating costs of $2.8 million in the Financial and Economic Policies and Administration activities and $100.3 million in higher payments to International Financial Organizations.

B. Recent Performance

1. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Financial and Economic Policies	34,271	33,516	755
Administration	73,230	27,894	45,336
Domestic Coinage	50,491	66,000	(15,509)
International Financial Organizations*	599,925	240,900	359,025
	757,917	368,310	389,607
Less: Revenue credited to the Vote	10,461	10,774	313
	747,456	357,536	389,920
Authorized Person-years	777	784	(7)

*"Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however, "Main Estimates" column reflects cash payments and encashments of notes only.

Explanation of Change:

- Expenditure exceeded Main Estimate levels in the Financial and Economic Policies activity due primarily to costs associated with the Financial Institutions Legislation Task Force. Supplementary Estimates provided the required resources.

- Expenditures in the Administration activity were higher than provided in the Main Estimates primarily due to Tax Reform costs, which were financed by Supplementary Estimates. Adjustments for statutory items, most significantly Premium and Discount on Exchange, account for the remainder of the increase.

- Domestic Coinage expenditure levels were lower than anticipated in Main Estimates as a result of reduced general demand and lower than expected metal costs.

- The difference between Main Estimates and Actual Columns in the International Financial Organizations activity is primarily due to the issuance of notes to the International Development Association not reflected in the Main Estimates column.

C. Background

1. Introduction

The Financial and Economic Policies Program is one of the four expenditure programs of the Department of Finance Canada. Stated in most general terms, its objective is to support the Minister of Finance in his specific and general responsibilities for government economic policy. The Department deals with the performance of the Canadian economy in all important aspects - the growth and sharing of output, employment and income, the stability of prices, and the long-term development of the country. It is concerned with the harmony of all initiatives of federal departments or agencies which have important impacts on the economy. Finance is concerned with trade and monetary affairs and other international forces bearing on Canada's economic performance. The Department works constantly toward improved co-ordination of economic action between provincial governments and the Government of Canada. Much of the Department's activity consists of representation, negotiation and exchange of information with members of the public, including various organized groups, with national governments and international organizations, with provincial governments and with other federal departments.

This program also provides the resources for the management of the Department's two large statutory spending programs, namely, the Public Debt Program and the Fiscal Transfer Payments Program. The Administration Branch component of the Administration activity also provides joint administrative services to the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs; the costs of such services being recovered and vote-netted.

2. Mandate

Section 14 of the Financial Administration Act is the legislative authority which established the Department of Finance. Section 15 assigns responsibility to the Minister of Finance for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister." It is in this context that the Department supports the Minister in his responsibility for the country's economic and financial affairs.

Authority for undertaking the Domestic Coinage activity is vested in the Minister of Finance by Section 8 of the Royal Canadian Mint Act.

The International Financial Organizations activity includes subscriptions and/or contributions to the International Monetary Fund and the World Bank Group Institutions (International Bank for Reconstruction and Development, International Development Association, International Finance Corporation, Multilateral Investment Guarantee Agency, and Enhanced Structural Adjustment Facility) as authorized by the Bretton Woods and Related Agreements Act.

3. Program Objective

The objective of the Financial and Economic Policies Program is to assist the government in deciding upon and implementing financial and other economic policies and programs.

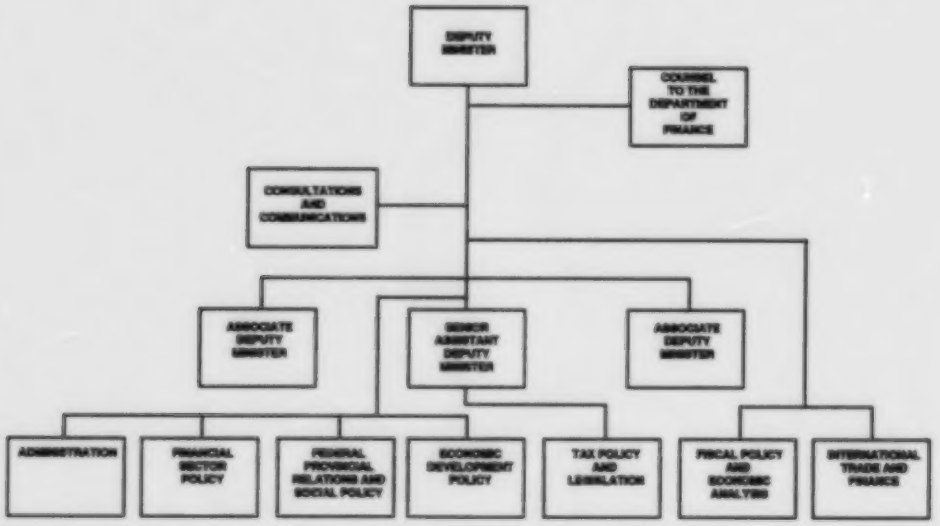
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Financial and Economic Policies Program is composed of the following four activities: Financial and Economic Policies, Administration, Domestic Coinage and International Financial Organizations. Reference should be made to Figure 3 for the identification of resources by organization/activity.

Organization Structure: The Financial and Economic Policies Program is delivered by eight branches and the departmental executive offices. These branches are: Tax Policy and Legislation, Economic Development Policy, Federal-Provincial Relations and Social Policy, International Trade and Finance, Fiscal Policy and Economic Analysis, Financial Sector Policy, Consultations and Communications and Administration.

The Administration Branch provides a service shared by the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

Figure 3: 1989-90 Resources by Organization/Activity



Activity	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Financial and Econ. Policies			4,286	46	3,288	46	4,869	64	10,684	125	7,335	102	5,037	75	35,099	458
Administration	21,982*	221*													21,982	221
Domestic Coinage	48,000	-	**				**								48,000	-
International Financial Organizations													265,959		265,959	
	70,982	221	4,286	46	3,288	46	4,869	64	10,684	125	7,335	102	271,237	75	372,042	679

* Includes resources for Ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.
** Responsibility for policy inputs is split between Financial Sector Policy Branch and Economic Development Policy Branch.

911-0071

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

This program operates in a very dynamic environment. In responding to Government priorities, it is concerned with economic, social, international and intergovernmental issues.

The general state of the economy is the key factor influencing this program's priorities and direction. As economic conditions change, program resources are shifted to accommodate these changes in priorities thereby enabling the Department to respond to the requirement for new or revised policies.

2. Initiatives

The Department will be devoting its resources for the most part to initiatives reported in previous Estimates and summarized below.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Continuing Initiatives

Consultations and Communications: While considerable progress has been achieved to date on this initiative, high priority will continue to be attached to further developing and strengthening a more systematic long term approach to the consultative process and to make government/private sector contacts and consultations a permanent feature of economic policy development. This priority emphasizes the role of open, two-way communications designed to secure full cooperation and input of the private sector and the general public in developing and formulating the government's economic policies. Open communications with the Minister of Finance and his department are a key part of a strategy to explain and support budget and general economic policies throughout the year.

Pension Reform: Draft legislation to reform the pension and RRSP contribution limits for tax assistance were issued in 1988. Legislation to reform these arrangements will be passed and implemented in 1989-90 and 1990-91. The objectives of this legislation are to provide equal access and better service to all taxpayers, and to control amounts of revenue foregone. Introducing, implementing and maintaining this new legislation will require continuing efforts in analysis and industry consultation.

Tax Reform - Stage II: The second stage of tax reform will address the problems inherent in the federal manufacturers' sales tax. Proposals for reform of the federal manufacturers' sales tax were published in June 1987. Legislation to achieve this end will be introduced in 1989. This will entail a major effort in policy development and consultation, drafting and passage of legislation.

Tax Simplification: As indicated in the Minister's October 1986 guidelines, tax simplification continues to be a priority of the Department. Efforts will therefore continue over the coming year to find ways to make the tax system easier to comply with, especially for small business and for individuals, while respecting the key objectives of equity and fairness.

Improving International Economic Policy Cooperation and Coordination: In May 1986, at the Economic Summit of the major industrial countries, the seven Heads of Government agreed to establish a new Group of Seven (G-7) Finance Ministers. The group has met on a regular basis to examine means by which the economic policies of the member countries could be better coordinated so as to realize an improved international economic environment. The group reached an important agreement in February 1987 at the Louvre in Paris. This agreement put in place a new set of policies geared toward reducing international trade imbalances while maintaining greater stability in foreign exchange markets. In December 1987, the group reaffirmed their commitment to the objectives of the Louvre Accord. This contributed to stabilizing financial and foreign exchange markets following the October 1987 stock market decline. The G-7 will continue to play an important role in international economic affairs in the months ahead during the run-up to the 1989 Economic Summit meeting in Paris.

Preparation for and Participation in Trade Negotiations: The 1988-89 estimates reported on the successful conclusion of the negotiations on a free trade agreement (FTA) with the USA and on the continuing work for the new round of Multilateral Trade Negotiations (MTN).

With respect to the free trade agreement with the USA, the implementing legislation and all related orders and regulations were in place at the beginning of 1989. Implementation of the FTA affects several areas under the responsibility of the Minister of Finance, including the Customs Tariff, the Special Import Measures Act, the Canadian International Trade Tribunal and financial institutions. Significant additional resources and efforts will need to be devoted to monitoring the operation of the agreement, to consultations and negotiations related to requests for acceleration of tariff elimination and changes to Rules of Origin, to engaging in new negotiations as required under the agreement (especially the negotiations on subsidy disciplines and countervailing measures which are the responsibility of the Department of Finance), and in servicing the consultation and dispute settlement mechanisms established under the FTA.

With respect to the Uruguay Round of the MTN, the Department has actively participated in the work leading up to the Mid-Term Review meeting held in Montreal and will now be engaged in the intensive phase of the negotiations that will continue over the next two years up to the expected conclusion of the MTN in 1990. Given the significant implications these negotiations will have for Canadian import policy measures under the responsibility of the Minister of Finance (including tariffs,

anti-dumping and countervailing duties) as well as several other areas of direct interest to the Minister (eg. financial services), officers of the Department will be heavily engaged in all areas of the MTN.

Financial Institutions' Regulatory Reform

The government has undertaken a full examination of legislation governing financial institutions. The primary objectives of financial sector reform were set out in the December 1986 policy document entitled New Directions for the Financial Sector (Blue Paper). The Blue Paper was developed after receiving considerable input from the industry, Parliamentary committees and the Estey Commission Report. In essence, the government undertook to enhance protection against self-dealing and conflicts of interest; strengthen prudential practices to enhance institutional solvency; create a more level playing field for the different types of financial institutions in order to provide more competition in providing financial services to the Canadian public; and promote the international competitiveness of the domestic financial sector.

Some details of the policy have already been implemented. Bill C-42 strengthened the ability of Canada Deposit Insurance Corporation (CDIC) to protect deposits held in both its federal and provincial member institutions and established a requirement for private sector participation on the CDIC board. Bill C-56 permitted financial institutions to hold securities dealers as subsidiaries, and provided the regulator with enhanced regulatory powers, namely the power to issue cease and desist orders to institutions following unsafe or unsound business practices, and the power to re-value real estate held by financial institutions.

As a first step in the implementation of the remainder of the policies, draft legislation was issued in December 1987. The government received considerable input from the industry and the provinces on the broad thrust of the policy proposals and on technical aspects of the draft legislation.

On June 15, 1988 the Minister of State (Finance) announced that the federal government was considering modifications in some elements of its financial sector reform proposals as a result of suggestions received during consultations with industry and provincial government representatives. The Minister noted that one of the constant themes throughout the consultations from both industry and provincial representatives was that policy goals could be accomplished with a lesser degree of reliance on the separation of financial and commercial enterprises. The Minister also noted that any modifications to the ownership regime might require strengthening other prudential rules.

The government is committed to moving the reform process forward expeditiously.

Completed Initiatives

Implementation of the Canada/US Free Trade Agreement (FTA): The government implemented the FTA at the beginning of 1989. The legislation amended significant portions of the Customs Tariff and Special Import Measures Acts, as well as, important aspects of the Bank Act, Investment Companies Act, the Loan Companies Act, the Trust Companies Act, and the Excise Tax and Income Tax Acts. In addition, a large number of orders, regulations, and rules of procedure were put in place that were directly required as a consequence of the FTA.

The FTA was the result of over two years of intensive negotiations in which officers of the Department played key roles in providing analysis and in directly participating in the negotiations. Canadian firms and the Canadian economy as a whole are expected to benefit significantly from the more secure and enhanced access to the US market which this agreement provides.

Tax Reform - Stage I: A major reform of the federal personal and corporate income taxes has been achieved. This involved a comprehensive set of changes to broaden the base of these taxes and to lower tax rates. The initiative followed on a number of previous measures to improve the tax system including the first phase of corporate tax reform which was part of the February 1986 Budget. Guidelines for the comprehensive effort to reform the corporate income tax were published by the Minister of Finance in October 1986. Detailed proposals for reform of both the personal and corporate income tax systems were published in June 1987. Following an extensive consultative process, legislation to reform the personal and corporate income taxes was introduced and implemented in the 1988 taxation year. Reform of these taxes will necessitate a continuing effort in consulting and assisting in the implementation of the legislative changes.

Integration of Import Review Bodies: In September 1988, the Canadian International Trade Tribunal (CITT) Act was given Royal Assent and sections were proclaimed giving authority to appoint members of the CITT and for its physical establishment. At that time, the government appointed the Chairman of the CITT and announced its intention of having the remaining sections of the Act proclaimed and other members appointed to enable the CITT to commence operations on January 1, 1989.

The CITT took over the functions of the Tariff Board, the Canadian Import Tribunal and the Textile and Clothing Board which ceased to exist on January 1, 1989. The CITT Act also extends to all Canadian producers the right, previously only available to the textile and clothing industries, to petition directly the CITT in cases where increased imports are causing or threatening to cause serious injury.

The CITT will report to Parliament through the Minister of Finance. This initiative was originally identified and described in the 1986-87 Expenditure Plan.

E. Program Effectiveness

The Department of Finance's objective is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

To this end, much of the Department's work involves the evaluation of existing programs and measures. For example, the Tax Policy and Legislation Branch is involved in the continual analysis and assessment of existing tax measures. These evaluations must be undertaken if the Branch is to be in a position to propose that these measures be increased, extended, modified or terminated. To supplement the resources it devotes to evaluation, the Department established a Tax Measures Evaluation Division in 1988. The new Division has the mandate to provide evaluations of tax and tariff measures independent from the line management of these programs.

The Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch is also involved in a similar process in so far as the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act is concerned. This Act, which is the legislative authority governing the majority of expenditures made under the Fiscal Transfer Payments Program, undergoes a regular review every five years at which time it is renewed or amended; the Act may also be amended at other times if necessary.

The International Trade and Finance Branch is actively involved in the bilateral and multilateral trade negotiations to provide advice on Canada's position in these negotiations and to assess the economic impact of concessions being sought by our trading partners with a view to enhancing the overall benefits to Canada of any agreement that will be reached.

Other branches concern themselves with the review of proposals emanating from all departments and agencies, determining the impact, and advising on the financial and economic implications of such proposals.

Section II
Analysis By Activity

A. Financial and Economic Policies

Objective

To develop policies and provide advice pertaining to the financial and economic aspects of:

- the domestic and international economic situation and outlook;
- the Government's overall fiscal framework, expenditure plan and resource allocation;
- government borrowing and debt management;
- the Canadian tax system;
- the economic and fiscal implications of government programs including loans, investments and guarantees of the Crown;
- federal-provincial fiscal and economic relations; and
- tariffs, international trade, development assistance and international financial relations.

Resource Summary

The Financial and Economic Policies Activity accounts for 9.7% of the 1989-90 Financial and Economic Policies Program expenditures and 67.5% of total person-years. 80.2% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 19.8% provides mainly for the costs of professional and special services.

Figure 4: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Fiscal Policy and Economic Analysis	7,335	102	7,004	102	9,153	96
Financial Sector Policy	4,296	46	3,935	46	4,096	45
Federal-Provincial Relations and Social Policy	3,268	46	3,055	46	2,950	44
Tax Policy and Legislation	10,654	125	10,895	129	7,960	111
International Trade and Finance	5,637	75	5,101	75	5,794	75
Economic Development Policy	4,869	64	4,671	64	4,318	56
	36,059	458	34,661	462	34,271	427

Description

This activity can best be described in terms of its six sub-activities:

Fiscal Policy and Economic Analysis: Is involved in providing analysis of current and future economic developments, in determining the general budgetary and fiscal policy stance of the government, and in advising the Cabinet Committee on Priorities and Planning on the level and broad allocation of government expenditures within a medium-term fiscal context.

Financial Sector Policy: Is responsible for policy analysis and advice with respect to the financial sector, management of the federal government's borrowing program and official international reserves, approval of Crown corporation borrowings and government loan guarantees, the functioning of and regulatory framework for Canadian financial markets and institutions, and current and future financial and foreign exchange market developments.

Federal-Provincial Relations and Social Policy: Advises on policies and programs concerning fiscal federalism in Canada; monitors, administers and advises on federal-provincial fiscal arrangements; and advises on economic, fiscal, financial, and policy impliations of social programs.

Tax Policy and Legislation: Undertakes analyses of and makes recommendations relating to tax policy and is responsible for maintaining a tax system that raises revenue in a fair and equitable fashion and effectively targets incentives to meet governmental goals. It also seeks to develop tax policies consistent with the government's objectives in other areas - social, cultural, economic, political, regional, and federal-provincial. Develops legislation and regulations necessary to implement federal tax plans.

International Trade and Finance: Is responsible for analyzing and making recommendations on the Canadian Customs Tariff and other legislation governing imports (such as anti-dumping and countervailing duties); policies on international trade (including both bilateral and multilateral negotiations), investment and economic cooperation; international development assistance and export financing; economic and fiscal implications of the defense program; international financial, monetary and debt issues; and international economic policy cooperation and coordination issues (especially as they relate to the G-7 and the Economic Summit).

Economic Development Policy: Is responsible for recommending and advising on economic, fiscal and financial implications of government economic programs. It is responsible for the formulation of policy concerning loan investments and guarantees of the Crown as well as the approval of capital budgets and financial structures of the major Crown corporations.

B. Administration

Objective

To provide executive direction for the Department; consultations and communications; financial, personnel and administrative services.

Resource Summary

The Administration Activity accounts for 5.9% of the 1989-90 Financial and Economic Policies Program expenditures and 32.5% of total person-years. 50.7% of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 49.3% provides for other operating costs.

Figure 5: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Management	12,449	84	13,096	99	54,223	111
Administration Services	9,434*	137	8,712*	232	8,547*	239
	21,883	221	21,808	331	62,770	350

* Note: The Administration Services amounts are net of revenues credited to the Vote and represent the Department's portion of the total dollars for services provided by the Administration Branch as follows:

Total Administration Services	22,874	326	22,476	339	22,249	347
Less: (a) Revenue credited to the Vote	5,655	-	10,471	-	10,461	-
(b) Salaries and person-years supported under other Estimates	7,785	189	3,293	107	3,241	108
Department of Finance portion	9,434	137	8,712	232	8,547	239

Operating expenditures and person-years supported under separate Estimates:

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90		Forecast 1988-89		Actual 1987-88	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Treasury Board	10,633	151	10,641	88	10,633	89
OCG	2,415	36	2,028	17	1,991	17
OPRA	392	2	1,095	2	1,078	2
	13,440	189	13,764	107	13,702	108

Description

This activity comprises two sub-activities, namely Management and Administration Services.

Management

This sub-activity includes provision for the offices of the Minister, Minister of State, Deputy Minister, Associate Deputy Ministers, and for Consultations and Communications.

Activities of the Consultations and Communications Branch include research and provision of writing support for departmental publications, as well as preparation of major speeches; organization of extensive programs of Ministerial and official level consultations; conducting an information and media relations program of departmental and Ministerial announcements, special briefings, arrangements for meetings and news conferences; the handling of ministerial and departmental correspondence; and management of a broad array of conferences and visits.

Administration Services

This sub-activity provides the requisite financial, personnel, systems, security and administrative services in support of (i) the other activities within this Program: (ii) the other programs within this Department, i.e., the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program and the Special Program; (iii) all programs of Treasury Board Canada; (iv) all programs of the Office of the Comptroller General of Canada; and (v) the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

The goods and services portion of the joint administrative services provided to Treasury Board, the Office of the Comptroller General and Privatization and Regulatory Affairs are recovered on the basis of their respective use of Administration Branch Services. Supported separately under the Estimates of the above Departments, are the Administration person-years, associated salaries and employee benefits which are also based on the respective use of Administration Branch Services.

C. Domestic Coinage

Objective

To provide funds for the production of domestic coinage.

Resource Summary

The Domestic Coinage Activity accounts for 13.1% of all 1989-90 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 6: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Domestic Coinage*	49,000	55,000	50,491

* Represents gross costs for production and distribution of coinage; gross sales receipts are credited directly to the Consolidated Revenue Fund

Description

While the Royal Canadian Mint Act assigns responsibility for the production, storage and movement of bullion and coinage to the Mint, it assigns legal title of coins of the currency of Canada to the Minister of Finance. It also authorizes the Minister of Finance to make payments out of the Consolidated Revenue Fund for costs relating to the production and shipment of coins and to deposit proceeds from the sales of such coins into the Consolidated Revenue Fund.

The Domestic Coinage Activity provides funds for the payment of:

- the production of coins; and
- the costs of storage, preparation and movement of coins of the currency of Canada.

The primary results of this Activity are the timely production and delivery of domestic coins of the currency of Canada in response to demands of the Canadian banks and various financial institutions.

The Financial Sector Policy and Economic Development Policy Branches are responsible for policy inputs while the Administration Branch is responsible for administering payments, revenues and inventories.

Revenue is generated from the sale of coins to chartered banks at face value resulting in seignorage profits which accrue to the CRF.

Figure 7: Sales and Cost Analysis

(thousands of dollars)	1987-88	1986-87	1985-86	1984-85
Coinage Sales	177,889	52,579	79,826	66,474
Production Costs	47,462	35,416	30,652	35,933
Other Costs	3,028	1,193	2,104	1,871
Net Profit	127,399	15,970	47,070	28,670

D. International Financial Organizations

Objective

To provide funds for the payment of Canada's subscriptions and obligations to various international organizations.

Resource Summary

The International Financial Organizations activity accounts for 71.3% of all 1989-90 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
International Development Association	166,000	284,900	569,450
International Bank for Reconstruction and Development	36,200	42,500	17,907
International Finance Corporation	6,300	6,900	12,568
Multilateral Investment Guarantee Agency	-	3,863	-
International Monetary Fund's Enhanced Structural Adjustment Facility	57,100	41,450	-
	265,600	379,613	599,925

Note: "Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however "Estimates" and "Forecast" columns reflect cash payments and encashments of notes only.

Description

The International Development Association (IDA) is an affiliate of the World Bank and lends resources for development projects in the world's poorest countries on highly concessional terms.

There have been eight replenishments to the IDA fund since it was founded in 1960 and Canada has participated in all eight. Contributions to IDA are usually made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for IDA represents the drawdown of these notes by IDA as required to fund its projects throughout the world.

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), usually referred to as the World Bank, is the single largest and most important source of development financing in the world. IBRD operates on much the same principles as a commercial bank, except that it does not accept deposits. Some 143 countries, including all major countries except the USSR, belong to the World Bank. The member countries of the Bank purchase shares in the Bank, a portion of which is paid in when the shares are purchased and the remainder is considered callable when required by the Bank. The Bank then lends the funds it receives and borrows additional resources on the world financial markets against its callable capital in order to assist economic development. Because the bulk of the World Bank's resources are raised on the financial markets, its lending terms closely reflect commercial rates.

The item in the Estimates for IBRD relates to payments for World Bank shares which Canada subscribes to as part of the third General Capital increase of the World Bank.

The International Finance Corporation (IFC) is another affiliate of the World Bank. Canada subscribes to the capital of the IFC and total authorities granted to date were for the purchase of 45,976 paid-in shares. The purpose of the IFC is to further economic development by encouraging the growth of productive private enterprise in member countries, particularly in less developed areas, thereby supplementing the activities of the IBRD.

The Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) is also an affiliate of the World Bank. Its main function is the promotion of foreign direct investment in developing countries through issuance of guarantees, co-insurance and re-insurance against non-commercial risks.

The Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) is a lending programme of the IMF designed to lend to debt distressed, low-income countries at concessional interest rates.

The International Trade and Finance Branch is responsible for coordinating Canada's participation in IDA, IBRD, IFC, MIGA and ESAF.

The Bank of Canada acts as Canada's depository and banker for IDA, IBRD and IFC. It maintains a Canadian dollar account and a security account for IDA, IBRD, IFC, MIGA and ESAF.

The classification in the Estimates of investments in IBRD and IFC has been revised to reflect payments as non-budgetary. These institutions do not make loans on a concessionary basis and accordingly do not fit within the Government Accounting Policy to reflect them as budgetary expenditures.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 9: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and wages	34,645	36,631	35,603
Contributions to employee benefit plans	5,363	5,615	5,658
Other personnel costs	2	2	2
	40,010	42,248	41,263
Goods and services			
Transportation and communications	5,802	5,537	5,990
Information	3,784	4,740	8,560
Professional and special services	7,809	8,033	7,856
Rentals	2,118	2,374	1,593
Purchased repair and upkeep	1,361	1,229	1,000
Domestic coinage	49,000	55,000	49,175
Other utilities, materials and supplies	1,815	1,743	1,671
Other subsidies and payments	-	-	37,391
	71,689	78,656	113,236
Total operating	111,699	120,904	154,499
Capital	898	1,036	3,493
Transfer Payments	170,300	287,100	257,218
Gross Expenditures	282,897	409,040	415,210
Less: Revenue credited to the Vote(1)	5,655	10,471	10,461
Net Budgetary expenditures	277,242	398,569	404,749
Non-budgetary(2)	95,300	92,513	342,707
	372,542	491,082	747,456

(1) Operating and capital expenditures recovered from Treasury Board Canada, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

(2) Actual amount includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; Estimates and Forecast amounts reflect cash payments and encashments of notes only.

2. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 35.8% of the Program's total operating expenditures. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figure 10.

Figure 10: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management	82	94	86	56,200 - 123,400	87,271
Scientific and Professional	273	266	243	16,185 - 77,100	54,301
Administrative and Foreign Service	121	187	184	14,100 - 70,665	43,535
Technical	26	31	30	14,009 - 64,044	35,036
Administrative Support	171	210	229	14,210 - 41,166	26,307
Operational	6	5	5	14,755 - 44,350	23,669
	Non-Controlled Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Other	16	-	-	0 - 147,700	66,926

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years and the 1987-88 actual utilization for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 11: Net Cost of the Program for 1989-90

(thousands of dollars)	Main Estimates 1989-90	Add Other Costs*	Total Program Cost	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1989-90	Estimated Net Program Cost 1988-89
Financial and Economic Policies	378,197	7,878	386,075	245,655	140,420	223,969

($000)

* Other costs consist of:

• accommodation received without charge from Public Works	6,969
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	815
• Services provided without charge by Supply and Services Canada	89
• workers' compensation provided without charge by Labour Canada	5
	7,878

** Revenue consists of:

• vote netted revenue which represents expenditures for goods and services recovered from Treasury Board, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs	5,655
• forecasted revenue from domestic coinage	240,000
	245,655

4. Revenue

Figure 12 provides a listing of the non-tax revenue generated by the program. These revenues are credited to the Consolidated Revenue Fund and are not available for use by the Program.

Figure 12: Revenue by Source

(thousands of dollars)	1987-88	1986-87
Return on Investments Loans, Investments and Advances	2,834,391	3,026,811
Refunds of previous years' expenditure	1,014	324
Domestic Coinage	177,889	52,579
Premium and discount on exchange	-	40,132
Miscellaneous	21,768	13,998
Financial and Economic Policies Revenue	3,035,062	3,133,844

B. Profile of Administration Branch Financial and Personnel Resource Requirements

1. Financial Requirements by Object

Figure 13: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Actual 1987-88
Personnel			
Salaries and wages	11,496	11,225	11,478
Contributions to employee benefit plans	1,782	1,740	1,779
	13,278	12,965	13,257
Less: Salaries & EBP supported under separate Estimates*	7,785	3,293	3,241
	5,493	9,672	10,016
Goods and services			
Transportation and communications	3,068	2,919	2,657
Information	533	533	507
Professional and special services	3,005	3,008	2,577
Rentals	385	384	333
Purchased repair and upkeep	832	877	694
Other utilities, materials and supplies	1,059	1,076	1,088
Acquisition of Machines and Equipment	707	707	1,129
Other subsidies and payments	7	7	7
	9,596	9,511	8,992
Total Operating	15,089	19,183	19,008
Less: Resources supported under separate Estimates*	5,655	10,471	10,461
	9,434	8,712	8,547

* This amount consists of resources supported under separate Estimates for Administration Services as follows:

	1989-90		1988-89		1987-88	
	Salaries and Benefits	Goods and Services	Salaries and Benefits	Goods and Services	Salaries and Benefits	Goods and Services
Treasury Board	6,250	4,383	2,717	7,924	2,729	7,904
OCG	1,475	940	516	1,512	457	1,534
OPRA	60	332	60	1,035	55	1,023
	7,785	5,655	3,293	10,471	3,241	10,461

2. Personnel Requirements

Figure 14: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management	8	8	8	56,200 - 123,400	89,800
Scientific and Professional	7	7	7	22,042 - 52,255	37,149
Administrative and Foreign Service	124	118	121	15,178 - 70,665	42,922
Technical	10	12	12	14,009 - 64,044	35,110
Administrative Support	166	183	190	14,042 - 35,419	24,731
Operational	11	11	9	14,755 - 44,350	29,553
	326	339	347		
Less: P.Y.s supported under separate estimates*	189	107	108		
	137	232	239		

*The following person-years are supported under separate estimates for Administration Services as follows:

Treasury Board	151	88	89
OCG	36	17	17
OPRA	2	2	2
	189	107	108

2. Personnel Requirements

Figure 14: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1989-90 Average Salary Provision
	89-90	88-89	87-88		
Management	8	8	8	56,200 - 123,400	89,800
Scientific and Professional	7	7	7	22,042 - 52,255	37,149
Administrative and Foreign Service	124	109	112	15,178 - 70,665	42,922
Technical	10	9	9	14,009 - 64,044	35,110
Administrative Support	166	94	98	14,042 - 35,419	24,731
Operational	11	5	5	14,755 - 44,350	29,553
	326	232	239		
Less: P.Y.s supported under separate estimates*	189	-	-		
	137	232	239		

*The following person-years are supported under separate estimates for Administration Services as follows:

Treasury Board	151
O.C.G.	36
O.P.R.A.	2
	189

Public Debt Program

1989-90
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 3-4
B. Use of 1987-88 Authorities 3-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 3-6
B. Review of Financial Performance 3-7
C. Background
   1. Introduction 3-8
   2. Mandate 3-8
   3. Program Objective 3-8
   4. Program Organization for Delivery 3-8
   5. Program Description 3-9
D. Program Effectiveness 3-11
E. Resource Justification 3-12

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	Public Debt Program		
(S)	Interest and Other Costs	**39,400,000**	32,055,000
	Total Program	**39,400,000**	32,055,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates		1988-89 Main Estimates
	Budgetary	Total	
	Operating		
Interest Costs	39,060,000	**39,060,000**	31,817,000
Servicing and Issuing Costs	340,000	**340,000**	238,000
	39,400,000	**39,400,000**	32,055,000

B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Public Debt Program			
(S)	Interest and other costs (Financial Administration Act)	28,200,000,000	29,039,677,565	**29,039,677,565**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast* 1988-89	Change	For Details See Page
Interest Costs	39,060,000	32,700,000	6,360,000	3-9
Servicing and Issuing Costs	340,000	300,000	40,000	3-9
	39,400,000	33,000,000	6,400,000	

* Forecast based on information available as of March 30, 1989.

Explanation of Change: The increase of $6.4 billion in the 1989-90 estimated expenditures over the 1988-89 forecast is the result of:

- an increase of $6.36 billion in interest costs due mainly to higher interest rates as well as an increase in the government's liabilities
- an increase of $40 million in servicing and issuing costs due mainly to higher discounts and commissions on higher gross issues of domestic marketable bonds.

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Interest Costs	28,700,641	28,010,000	690,641
Servicing and Issuing Costs	339,037	190,000	149,037
	29,039,678	28,200,000	839,678

Explanation of Change: The increase of $839,678,000 between actual expenses and Main Estimates for 1987-88 is the result of:

- an increase in interest costs of $691 million due to higher interest rates on Treasury Bills and Canada Savings Bonds, partly offset by a decrease in net new debt issues from Main Estimate levels
- an increase in servicing and issuing costs of $149 million due to higher gross issues of domestic marketable bonds and Canada Savings Bonds.

C. Background

1. Introduction

This program is responsible for the borrowing costs required to finance the government's cash requirements not covered by revenues. The Public Debt Program is the largest government expenditure program, consuming approximately one of every four dollars in the government expenditure plan. The projected level of Public Debt expenditures is based on the stock of debt outstanding at the beginning of the year, the anticipated net debt issued during the year and certain interest rate assumptions. Included in this expenditure program are the interest and servicing costs on the outstanding and unmatured federal debt, and interest and servicing costs of issuing new borrowings. Expenditures under the Public Debt Program are pre-emptive - that is, interest on debt must be paid as a first charge on the Consolidated Revenue Fund.

2. Mandate

The legal mandate for this program is set out in Part IV of the Financial Administration Act. The Government requires the approval of Parliament to borrow money. This is accomplished through the presentation and approval of Borrowing Authority Bills. The Governor-in-Council is responsible for: authorizing the raising of money; approving the terms and conditions of debt issues· approving temporary loans and appointing registrars and fiscal agents; and authorizing the Minister of Finance or such officers of the Department of Finance to issue and sell securities, subject to certain limitations established by the Governor-in-Council. The Minister and officers of the Department of Finance manage the Public Debt by forecasting the government's cash requirements, controlling amounts charged against the borrowing authority, determining particulars such as maturity dates, interest dates, interest rates relating to debt issues, issuing and selling securities, paying all expenses, recording accounting transactions and reporting annually in Public Accounts to Parliament.

3. Program Objective

The objective of the Public Debt Program is to provide funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new borrowings.

4. Program Organization for Delivery

Organization: The Program does not contain administration resources which are instead contained in the Financial and Economic Policies Program. The Financial Sector Policy Branch is responsible for managing the federal government's domestic and foreign debt program. As fiscal agent, the Bank of Canada provides advice to the Government on debt

management and is the chief issuing and redemption agent in respect of the domestic debt. Separate fiscal agents are appointed for foreign loans. Payment processing, accounting and government reporting are carried out by the Financial Services Division of the Administration Branch.

5. Program Description

The Program is divided into two activities which reflect the different purposes for which expenditures are made.

Interest Costs: This activity provides for the following interest charges:

- Interest on Unmatured Debt Payable in Canadian Currency: includes interest costs associated with domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments.

- Interest on Unmatured Debt Payable in Other Currencies: includes interest charges on foreign borrowings in the form of marketable bonds, Canada Bills, bank and other loans denominated in foreign currencies.

- Interest on Other Liabilities: includes interest charges with respect to the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account and the Supplementary Retirement Benefits Account; Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, and miscellaneous liabilities.

Servicing and Issuing Costs: This activity provides for costs incurred in redeeming and transferring bonds, commissions for cashing coupons and for payment of registered interest, commitment fees on the undrawn balance of the standby credit arrangements and also provides for bond discount, premiums and commissions, advertising, administrative, legal, printing and distribution costs.

The following Figure 3 reports actual Public Debt expenses during the last five years.

Figure 3: Details of Actual Public Debt Expenses

	(millions of Dollars)				
	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Interest Costs					
Payable in Canadian Currency					
Marketable Bonds	6,082	7,371	8,941	10,014	10,872
Canada Savings Bonds	4,289	4,705	5,177	4,341	4,561
Non-Marketable Bonds	19	22	37	136	233
Treasury Bills	3,351	5,216	5,512	5,801	6,438
	13,741	17,314	19,667	20,292	22,104
Payable in Foreign Currencies					
Marketable Bonds	226	196	307	454	463
Notes and Loans	215	412	579	539	365
Canada Bills	-	-	-	30	94
	441	608	886	1,023	922
Total Interest on Unmatured Debt	14,182	17,922	20,553	21,315	23,026
Interest on Other Liabilities	3,717	4,290	4,734	5,080	5,675
Total Interest Costs	17,899	22,212	25,287	26,395	28,701
Servicing and Issuing Costs	201	339	218	273	339
Total Public Debt Expenses	18,100	22,551	25,505	26,668	29,040

Further details of the above information are available from the 1987-88 Public Accounts Volume II Part II Section 8. Comparisons of Public Debt expenditure to total Government expenditures are presented in various tables of the Expenditure Plan Overview which is included in Part 1 of the Estimates.

The following Figure 4 reports the total liabilities of the Government during the last five years.

Figure 4: Government Liabilities at March 31

	(millions of Dollars)				
	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88
Unmatured Debt	141,603	172,432	200,784	226,815	248,317
Specified Purpose Accts.	37,277	39,517	48,809	55,505	62,987
Other Liabilities	17,981	20,685	19,693	20,424	22,217
Total Liabilities	196,861	232,634	269,286	302,744	333,521

D. Program Effectiveness

The Department of Finance does assess on an on-going basis the performance of the borrowing program. The assessment takes the form of, for example, post analyses of new debt issues and quarterly reviews for Cabinet. The Department is continuously exploring and investigating the potential of new debt instruments, arrangements and markets.

The following Figure 5 is an extract from the 1987-88 Public Accounts, Volume 1, Section 11. It depicts the unmatured debt balances as at March 31, from 1984 to 1988, with the average rate of interest for each debt type.

Figure 5 - Extract from Public Accounts

TABLE 11.8

UNMATURED DEBT AS AT MARCH 31, FROM 1984 TO 1988, WITH THE AVERAGE RATE OF INTEREST THEREON *

	Marketable bonds		Non-marketable bonds: Canada savings bonds		Non-marketable bonds: Canada Pension Plan Investment Fund		Treasury bills		Notes and loans		Canada bills		Total unmatured debt	
	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate	Amount outstanding	Average interest rate
	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%	$(millions)	%
1988	110,222	10.62	53,323	9.18	2,492	9.98	81,050	8.57	3,926	8.73	1,045	6.77	252,058	9.61
1987	100,294	10.90	44,309	8.35	1,796	10.00	76,950	7.87	5,097	9.82	1,045	5.81	229,491	9.34
1986	86,957	11.44	44,245	10.12	445	11.08	61,950	10.13	7,920	9.14			201,517	10.66
1985	71,373	11.76	41,960	11.25	205	10.81	52,300	10.89	7,059	9.86			172,897	11.31
1984	58,994	11.55	38,204	9.85	189	10.59	41,700	9.94	3,039	10.43			142,126	10.59

Where various rates of interest are applicable, the interest rate in effect at March 31 is used.

* The amount of unmatured debt outstanding includes the Government's holding of unmatured debt and therefore, the totals in Figure 5 do not match with totals in Figure 4 which are netted.

E. Resource Justification

The Public Debt expenditure program is a residual program resulting from the accumulated deficit. Resource justification information pertaining to the size of the government debt and issues related to borrowing authority are provided during the presentation of the Fiscal Plan at Budget time and in seeking approval for Borrowing Authority Bills.

Fiscal Transfer Payments Program

1989-30
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 4-4
B. Use of 1987-88 Authorities 4-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 4-6
B. Review of Financial Performance 4-6
C. Background
   1. Introduction 4-7
   2. Mandate 4-7
   3. Program Objective 4-7
   4. Program Organization for Delivery 4-7
   5. Program Description 4-8

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	Fiscal Transfer Payments Program		
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and Other Statutory Authority	6,981,000	6,099,000
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act	338,000	339,000
	Total Program	7,319,000	6,438,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates		1988-89 Main Estimates
	Budgetary	Total	
	Transfer Payments		
Fiscal Transfer Payments	7,319,000	7,319,000	6,438,000

B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Fiscal Transfer Payments Program			
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and other statutory authority.	5,351,000,000	6,132,606,312	**6,132,606,312**
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act.	283,000,000	340,632,274	**340,632,274**
	Total Program	5,634,000,000	6,473,238,586	**6,473,238,586**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Sub-Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast* 1988-89	Change	For Details See Page
Statutory Subsidies	36,000	36,000	-	4-8
Fiscal Equalization	7,295,000	7,381,000	(86,000)	4-8
Census Related Overpayment	-	(82,000)	82,000	4-9
Public Utilities Income Tax Transfer	338,000	301,000	37,000	4-9
Youth Allowances Recovery	(350,000)	(328,000)	(22,000)	4-9
	7,319,000	7,308,000	11,000	

* Forecast based on information available as of March 31, 1989.

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance by Sub-Activity

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Statutory Subsidies	35,901	36,000	(99)
Fiscal Equalization	6,248,882	5,600,000	648,882
Census Related Overpayment	137,332	-	137,332
Public Utilities Income Tax Transfer	340,632	283,000	57,632
Youth Allowances Recovery	(289,508)	(285,000)	(4,508)
	6,473,239	5,634,000	839,239

C. Background

1. Introduction

The Fiscal Transfer Payments Program provides funds which are paid to the provinces under a number of statutory authorities, the most important being the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act. These statutory authorities, which are the responsibility of the Minister of Finance, set out the arrangements under which payments are made.

2. Mandate

Payments to the provinces and territories through the Fiscal Transfer Payments Program are authorized under the following statutes: Constitution Acts, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, Public Utilities Income Tax Transfer Act and the Federal-Provincial Fiscal Revision Act, 1964.

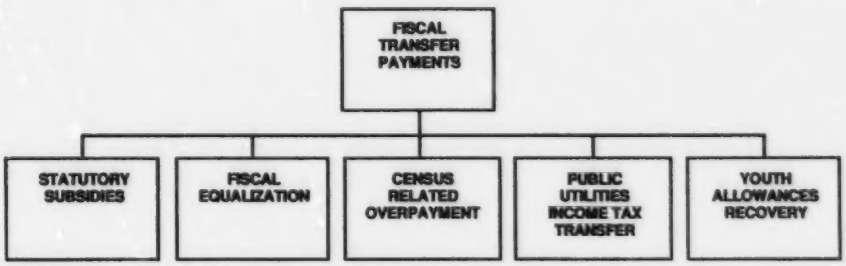
3. Program Objective

The objective of the Fiscal Transfer Payments Program is to provide funds for payments to provincial governments under various statutory authorities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The program consists of one activity which is divided into five sub-activities so as to reflect the different purposes and authorities under which payments are made.

Figure 3: Activity/Sub-Activity Structure



Organization Structure: Amounts of transfers and the timing of payments are specified by statute or in regulations made pursuant to statute. Administration of the statutes and calculation of payments is the responsibility of the Federal-Provincial Relations Division.

5. Program Description

Statutory Subsidies: are unconditional payments by the government of Canada to the governments of the provinces. The subsidies were established by the Terms of Confederation and under subsequent arrangements as new provinces entered Confederation. Payments commenced in 1867 and are payable in perpetuity, subject only to further constitutional amendments.

The legislative authority specifies that subsidies payable to the provinces be adjusted on the basis of the provincial population determined in each decennial census. For the Prairie Provinces, population adjustments are made more frequently, as provided in the legislation establishing the provinces, in recognition of their rapid growth when they joined Confederation. Subsidies payable under other Acts are similarly specified.

Fiscal Equalization: is a program of unconditional transfer payments to provinces. As stated in the Constitution: "Parliament and the Government of Canada are committed to the principle of making equalization payments to ensure that provincial governments have sufficient revenues to provide reasonably comparable levels of public services at reasonably comparable levels of taxation". Payments are made under Part I of the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act. The statute specifies a formula which produces, through a representative tax system, a comprehensive and comparable measure of each province's capacity to derive revenue from taxation. Each province's per capita capacity is compared against an equalization standard based on the average per capita capacity of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec. A province's entitlement is equal to its population multiplied by the per capita shortfall, if any, between its yield from the representative tax system and the average per capita yield of that system in the five standard provinces. The present program was authorized on April 1, 1987, for five years.

Census Related Overpayment: provides for forgiveness, on a "net" basis, of amounts owed to the federal government under equalization in respect of the 1985-86 and 1986-87 fiscal years, as a result of the June, 1986 Census. That is, the amounts due to the federal government as a result of the Census will be forgiven to the extent that they exceed future increases in equalization entitlements, for those same two fiscal years, that may arise as a result of changes in other financial and economic data relevant to the equalization formula.

The Public Utilities Income Tax Transfer: is a program authorized under the Public Utilities Income Tax Transfer Act that provides for unconditional statutory payments to be made to provinces equal to 95 per cent of the federal income tax paid by investor-owned public utilities on income derived from the generation and/or distribution to the public of electrical energy, natural gas and steam.

Youth Allowances Recovery: is calculated as three percent of basic federal tax in the province of Quebec. This represents that portion of the special tax abatement to Quebec that is in respect of the now defunct youth allowances program. Since the termination of the youth allowances program in 1974, the value of the three point abatement has been recovered from Quebec.

Special Program

1989-90
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 5-4
B. Use of 1987-88 Authorities 5-6

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 5-7
B. Review of Financial Performance 5-8
C. Background
   1. Introduction 5-9
   2. Mandate 5-9
   3. Program Objective 5-9
   4. Program Description 5-9

Spending Authorities

A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates	1988-89 Main Estimates
	Special Program		
15	Foreign Claims Fund	30	30
L20	Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	750	650
	Total Program	780	680

Program by Activities

(thousands of dollars)	1989-90 Main Estimates			1988-89 Main Estimates
	Budgetary	Non-budgetary	Total	
	Operating	Loans, Investments and Advances		
Special Program	30	750	780	680

Vote	(dollars)	1989-90 Main Estimates
	Special Program	
15	Special Program - To extend the purposes of Finance Vote 22a, Appropriation Act No. 9, 1966, to authorize payment out of the Foreign Claims Fund of the expenses incurred in investigating and reporting on Canadian claims prior to agreements relating to the settlement of such claims being entered into with governments of other countries and to authorize a payment to the Foreign Claims Fund of	30,000
L20	Special Program - Advances in respect of a toll bridge across the harbour of Saint John, N.B. in accordance with terms and conditions set out in an agreement relating to the financing, construction and operation of the toll bridge entered into between Canada, New Brunswick, the City of Saint John and the Bridge Authority, approved by the Governor in Council, (a) to the Saint John Harbour Bridge authority established by c.150 of the Statutes of New Brunswick, 1961-62; or (b) to a trustee for the holders of securities issued by the Authority; the total amount of advances for the fiscal year to be based on the difference for the year between the operating and financing costs of the toll bridge and the actual revenue of the Bridge Authority, as determined pursuant to the agreement, repayable if the actual revenue of the Bridge Authority for the fiscal year exceeds the amount of the operating and financing costs for such year	750,000

B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Special Program			
25	Foreign Claims Fund	30,000	30,000	**13,500**
(S)	Payments to depositors of Canadian Commercial Bank, CCB Mortgage Investment Corporation and Northland Bank pursuant to the Financial Institutions Depositors Compensation Act.	-	78,395,387	**4,072,714**
	Total Program - Budgetary	30,000	78,425,387	**4,086,214**
	Non-budgetary			
(S)	(L) Payment to the Canadian Commercial Bank pursuant to the Canadian Commercial Bank Financial Assistance Act. Limit $75,000,000. Gross	-	2,000,000	-
L30	Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority	671,000	671,000	**345,559**
	Total Program - Non-budgetary	671,000	2,671,000	**345,559**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1989-90	Forecast 1988-89	Change	For Details See Page
Budgetary				
Foreign Claims Fund	30	30	-	5-9
Non-Budgetary				
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	750	650	100	5-9
	780	680	100	

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1987-88 Financial Performance

(thousands of dollars)	1987-88		
	Actual	Main Estimates	Change
Budgetary			
Foreign Claims Fund	13	30	(17)
Payments pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act	4,073	-	4,073
	4,086	30	4,056
Non-Budgetary			
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	346	671	(325)
	4,432	701	3,731

Explanation of Change: The difference between 1987-88 actual expenditures and Main Estimates of $3.7 million is primarily due to:

- Payments to depositors of various financial institutions, non-lapsing authority carried forward from 1986-87.

C. Background

1. Introduction

The Special Program is used to finance special requirements not specifically related to the other programs in the Department of Finance. The 1989-90 expenditure plan includes items for Contributions to the Foreign Claims Fund and Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority.

2. Mandate

The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in accordance with Vote 22a of Appropriation Act No. 9, 1966 and payments to the Fund are authorized by annual appropriations.

The Government of Canada signed an agreement in 1966 with the Province of New Brunswick, the City of Saint John, and the Saint John Harbour Bridge Authority. Advances by Canada are authorized by appropriations.

3. Program Objective

The objective of the Special Program is to provide for a budgetary payment to the Foreign Claims Fund and a non-budgetary payment in respect of a toll bridge across the harbour at Saint John, New Brunswick.

4. Program Description

Contributions to the Foreign Claims Fund: The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in 1966 to receive certain moneys from the Custodian of Enemy Property and later from the governments of Bulgaria, Romania, Hungary, Poland, Czechoslovakia and most recently from Cuba and China for nationalized property of Canadians. These moneys are then used to pay Canadian claimants for losses suffered. In June, 1970, the Foreign Claims Commission was established to review and investigate claims for losses and to recommend awards to claimants where agreements relating to the settlement of such claims have been concluded. In 1980, its terms of reference were broadened to permit the Commission to investigate and report on claims prior to the conclusion of such agreements. At that time it was agreed that the Government of Canada would pay the costs for developing its regulations and procedures in the amount of $40,000 plus one half of the annual operating costs of the Foreign Claims Commission which are paid from the Foreign Claims Fund.

Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority: The Authority is a provincial agency that owns and operates the Saint John Harbour Bridge. Under the terms of a 1966 Agreement between the Government of Canada, the Province of New Brunswick, the City of Saint John and the Saint John Harbour Bridge Authority, the federal government (represented by the Minister of Finance) financed the construction of the bridge through

loans of approximately $19 million which require annual debt payments by the Authority of $1.3 million. The second aspect of the Agreement calls for the federal government, through the Minister of Finance, to provide cash advances to make up annual shortfalls between toll revenues and approved operating costs plus debt service charges. To date, revenues have exceeded bridge operating expenses, but have been insufficient to meet all loan payments. The net amount received by Canada equals the loan payments less the cash advances, i.e., the bridge's operating surplus.

In return for the advances, Canada receives:

(i) interest-earning debentures to finance repayment of debt principal, and

(ii) non-cumulative interest-bearing notes to finance payment of debt interest.

The Agreement expires when all the Authority's debt has been repaid or in the year 2021 (51 years after the issuance of its debentures), whichever comes first. The advances from Canada were made under authority of a $10 million non-lapsing Department of Finance vote in the Supplementary Estimates of 1965-66 (E) and annual lapsing votes beginning in 1982-83.

Ministère des Finances Canada

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1990-III-54
ISBN 0-660-54723-6

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

Ministère des Finances
Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Il comprend un aperçu du Ministère, qui brosse un tableau du Ministère, ainsi qu'un plan de dépenses pour chacun des programmes du Ministère.

Chaque plan de dépenses de programme commence par les détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Une section présentant un aperçu du plan de dépenses du Programme fournit des renseignements sur les éléments clés du Programme y compris des données de base. Pour certains programmes, cette partie est suivie de renseignements plus détaillés sur les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement qui justifient les ressources demandées. Le document fournit ensuite des renseignements supplémentaires sur la composition des ressources du Programme, renseignements qui comprennent des explications et des analyses supplémentaires.

Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile de renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans l'aperçu du Programme de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers comprend des renvois aux renseignements plus détaillés figurant ailleurs dans le plan. En outre, dans tout le document, des renvois permettent à l'utilisateur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Aperçu du Ministère	1-1
Programme des politiques financières et économiques	2-1
Programme du service de la dette publique	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	4-1
Programme spécial	5-1

Aperçu du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Finances exerce ses activités en vertu des articles 14 à 16 de la Loi sur l'administration financière, qui stipulent que le Ministre a la responsabilité générale de «la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre.»

Le ministère des Finances est l'organisme central du gouvernement fédéral chargé de fournir des conseils sur les questions économiques et financières intéressant le Canada. Il se préoccupe de tous les aspects touchant la performance économique du Canada. Il surveille toutes les mesures économiques que prend le gouvernement afin d'en assurer l'harmonie, il suit l'évolution des facteurs extérieurs qui influent sur la performance économique du Canada et il examine les mesures économiques prises par d'autres paliers de gouvernement.

La contribution la plus importante du Ministère est le budget fédéral. Le discours du budget constitue une revue officielle des facteurs économiques passés, présents et futurs qui influent sur la performance économique du pays et les finances de l'État. Ce document examine les comptes publics de l'année précédente et comporte des projections financières pour les années à venir. Ces projections portent entre autres sur le programme de dépenses publiques, les recettes tirées de sources existantes, les modifications fiscales et les niveaux de la dette.

Organisation et programmes du Ministère

Le ministère des Finances supervise quatre programmes qui composent l'ensemble de l'enveloppe de la dette publique et la grande partie de l'enveloppe des arrangements fiscaux, une partie de l'enveloppe des affaires extérieures et une partie de l'enveloppe des services gouvernementaux. Ces programmes sont les suivants:

- Politiques financières et économiques
- Service de la dette publique
- Paiements de transfert fiscal
- Programme spécial

Ce plan de dépenses du Ministère décrit ces programmes en détail. Voici de brèves descriptions des différents programmes:

Politiques financières et économiques: Ce Programme comprend quatre activités exécutées par six directions chargées des politiques, par la Direction des consultations et des communications et par la Direction de l'administration. Ce Programme central est responsable de l'élaboration des politiques et de la prestation de conseils portant sur une vaste gamme de questions financières et économiques et dispose des ressources nécessaires à l'exécution du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal, du Programme spécial, des paiements relatifs à l'achat de monnaie canadienne et des paiements aux organismes financiers internationaux.

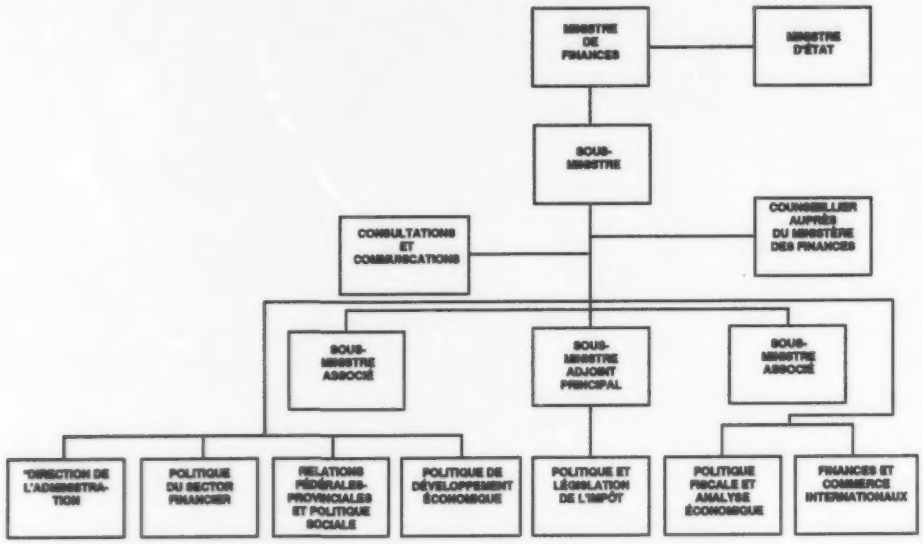
Service de la dette publique: Ce Programme est régi par la partie IV de la Loi sur l'administration financière et fournit les fonds nécessaires au paiement des frais d'intérêt et de service de la dette publique et des frais d'émission de nouveaux emprunts.

Paiements de transfert fiscal: Ce Programme, qui est régi par les lois constitutionnelles de 1867 et 1982, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs, fournit les fonds nécessaires aux paiements de transfert versés aux provinces.

Programme spécial: Ce Programme fournit habituellement les fonds nécessaires relatifs à des postes spéciaux qui n'ont pas trait aux programmes existants.

Nota: Le Tribunal canadien des importations, qui est maintenant fusionné avec la Commission du Tarif et le Commission du textile et du vêtement, figure dans la Partie III du Budget des dépenses de 1989-1990 sous sa nouvelle appellation, le Tribunal canadien du commerce extérieur.

Tableau 1: Rapport entre la structure du Ministère et ses programmes (en milliers de dollars)



								Total
Programme des politiques financières et économiques	70 983	4 266	3 269	4 669	10 654	7 336	271 237	372 642
Programme du service de la dette publique		39 400 000						39 400 000
Programme du paiements de transfert fiscal			7 319 000					7 319 000
Programme spécial	30			750				780
Total	70 913	39 404 266	7 322 269	5 619	10 654	7 336	271 237	47 092 322

* La direction de l'administration fournit des services de soutien à tous les programmes du Ministère, au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général du Canada et au Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires.

811-2071

Plan de dépenses du Ministère

Le Ministère évalue ses dépenses totales pour 1989-1990 à 47 092 322 000 $. Ce montant comprend des paiements de 47 014 211 000 $ effectués en vertu d'autorisations législatives et des dépenses votées de 78 111 000 $ qui comprennent 5 655 000 $ de recettes nettes en vertu d'un crédit. Le tableau 2 présente un sommaire du plan de dépenses par programme.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	282 897	409 040	(126 143)	(30.8)	2-1
Programme du service de la dette publique	39 400 000	33 000 000	6 400 000	19.4	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	7 319 000	7 308 000	11 000	0.2	4-1
Programme du Tribunal canadien des importations*	-	2 467	(2 467)	(100.0)	
Programme spécial	30	30	-	-	5-1
Dépenses brutes	47 001 927	40 719 537	6 282 390	15.4	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit (Programme des politiques financières et économiques)	5 655	10 471	4 816	46.0	2-1
Total du budgétaire	46 996 272	40 709 066	6 287 206	15.4	
Non-budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	95 300	92 513	2 787	3.0	2-1
Programme spécial	750	650	100	15.4	5-1
Total du non-budgétaire	96 050	93 163	2 887	3.1	
	47 092 322	40 802 229	6 290 093	15.4	

*A compter du Budget des dépenses de 1989-1990, les données du Tribunal canadien des importations figurent séparément sous la rubrique du Tribunal canadien du commerce extérieur.

Programme des politiques financières et économiques

Plan de dépenses 1989-1990

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 2-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 2-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990
1. Sommaire des besoins financiers 2-8
B. Rendement récent
1. Examen des résultats financiers 2-10
C. Données de base
1. Introduction 2-12
2. Mandat 2-12
3. Objectif du Programme 2-13
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-13
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-15
2. Initiatives 2-15
3. État des initiatives annoncées antérieurement 2-15
E. Efficacité du Programme 2-19

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques 2-21
B. Administration 2-24
C. Monnaie canadienne 2-26
D. Organismes financiers internationaux 2-28

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 2-31
2. Besoins en personnel 2-32
3. Coût net du Programme 2-33
4. Recettes 2-34
B. Aperçu des besoins des ressources financiers et humaines de la direction de l'Administration
1. Besoins financiers par article 2-35
2. Besoins en personnel 2-37

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Programme des politiques financières et économiques		
1	Dépenses du Programme		
(L)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	52 531 48	48 041 46
(L)	Paiements à l'Association internationale de développement	166 000	229 900
(L)	Paiement à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	4 300	-
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 363	5 615
(L)	Achat de la monnaie canadienne	49 000	55 000
	Total du budgétaire	277 242	338 602
L5	Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement et à la Société financière internationale	24 800	31 700
L10	Délivrance de billets à vue conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes	-	-
(L)	Émission d'un prêt à la Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	52 800	-
(L)	Paiements à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	17 700	17 700
	Total du non-budgétaire	95 300	49 400
	Total du Programme	372 542	388 002

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1989-1990
	Programme des politiques financières et économiques	
1	Politiques financières et économiques - Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	52 531 000
L5	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: a) paiement évalué à 18 500 000 $ à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de 14 800 000 $ US; et b) paiement évalué à 6 300 000 $ à la Société financière internationale, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de 4 900 000 $US.	24 800 000
L10	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes, délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 200 600 000 $ en faveur de l'Association internationale de développement.	1

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990								Budget principal 1988-1989
	Années-personnes autorisées	Budgétaire					Non-budgétaire	Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	Prêts, dotations en capital et avances		
Politiques financières et économiques	458	36 089	-	-	-	36 089	-	36 089	34 543
Monnaie canadienne	-	49 000	-	-	-	49 000	-	49 000	55 000
Organismes financiers internationaux	-	-	-	170 500	-	170 500	95 300	265 800	279 300
Administration	221	26 040	898	-	5 655	21 883	-	21 883	19 157
	679	111 689	898	170 500	5 655	277 342	95 300	372 642	388 002
Années-personnes autorisées en 1988-1989	784								

Note: Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 excluent le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des politiques financières et économiques			
1	Dépense du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	45 339 000	56 098 000	54 019 393
5	Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes	13 000 000	13 000 000	12 568 304
(L)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	39 530	45 975	45 975
(L)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 257 000	5 658 000	5 658 000
(L)	Achat de la monnaie canadienne	66 000 000	50 490 684	50 490 684
(L)	Paiements de dettes antérieurement prises en recettes	-	259 045	259 045
(L)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents	-	2 280	2 280
(L)	Paiements à l'Association internationale du développement	227 900 000	244 650 000	244 650 000
(L)	Pertes et bénéfices sur l'échange	-	37 055 569	37 055 569
	Total du Programme - Budgétaire	357 535 530	407 259 553	404 749 250

Non-budgétaire

L10	Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser 324 800 000 $ en faveur de l'Association internationale du développement	1	324 800 000	**324 800 000**
(L)	(L) Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement en vertu de la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes. Limite 2 627 671 570 $ (É-U) ($(É-U) réévalué à $1 (É-U) = 1,2349 $(Can)). (Brut) Paiement	-	2 965 425 888	-
L11e	Paiements. Limite 20 226 291 $ (É-U)	-	26 368 000	**1 790 651**
	Délivrance de billets. Limite 13 129 008 $ (É-U)	-	17 730 000	**16 115 858**
(L)	(L) Paiement évalué à 4 500 000 $ à l'Agence multilatérale de garantie des investissements ne devant pas dépasser l'équivalent de 3 208 130 $(É-U). (Brut) Paiement. Limite 3 208 130 $ (É-U)	-	4 500 000	-
	Total du Programme - Non-budgétaire	1	3 338 823 888	**342 706 509**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1989-1990

1. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Différence	Détails à la page
Politiques financières et économiques	36 059	34 661	1 398	2-21
Administration	27 538	32 279	(4 741)	2-24
Monnaie canadienne	49 000	55 000	(6 000)	2-26
Organismes financiers internationaux	265 600	379 613	(114 013)	2-28
Total des dépenses	378 197	501 553	(123 356)	
Administration Moins: recettes à valoir sur le crédit	5 655	10 471	4 816	
Total des crédits	372 542	491 082	(118 540)	
Années-personnes	679	793	(114)	

Explication de la différence: L'augmentation nette de 118,5 millions de dollars des dépenses prévues en 1989-1990 par rapport aux prévisions de 1988-1989 est attribuable à:

- une augmentation de 1,4 million de dollars de l'activité Politiques financières et économiques (activités) due aux hausses salariales normales;
- une augmentation nette de 0,1 million de dollars de l'activité Administration due à un rajustement des coûts des services administratifs récupérés du Conseil du Trésor, du Bureau du contrôleur général et du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires;

- une diminution de 6,0 millions de dollars de l'activité Monnaie canadienne due à des niveaux de production moins élevés que prévu de la nouvelle pièce de 1 $;

- une diminution de 114 millions de dollars due à la réduction des paiements à verser à divers organismes financiers internationaux.

La diminution de 114 années-personnes par rapport à année précédente est attribuable à un rajustement technique de 99 années-personnes par suite de la réaffectation des ressources de la Direction de l'administration et du décontrôle des années-personnes exonérées et nommées par le gouverneur en conseil, ainsi que d'une réduction de 11 années-personnes dans le cadre des mesures de réduction des effectifs et une réduction de 4 années-personnes par suite d'une diminution des besoins du Groupe de travail sur l'indemnisation fiscale des localités isolées et du Nord.

Explication des prévisions de 1988-1989: Les prévisions de 1988-1989 (qui sont fondées sur les renseignements disponibles le 31 janvier 1989) sont supérieures à 103,1 millions de dollars aux prévisions de 388 millions de dollars du Budget des dépenses principal de 1988-1989 (voir Autorisations de dépenser, page 2-4). Cette augmentation comprend les coûts additionnels de fonctionnement de 2,8 millions de dollars et une augmentation de 100,3 millions de dollars des paiements versés aux organismes financiers internationaux.

B. Rendement récent

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Politiques financières et économiques	34 271	33 516	755
Administration	73 230	27 894	45 336
Monnaie canadienne	50 491	66 000	(15 509)
Organismes financiers internationaux*	599 925	240 900	359 025
	757 917	368 310	389 607
Moins: recettes à valoir sur le crédit	10 461	10 774	313
	747 456	357 536	389 920
Années-personnes	777	784	(7)

*La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, la colonne "Budget principal" ne correspond qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

Explication de la différence:

- Le dépassement des niveaux prévus au Budget des dépenses principal pour l'activité Politiques financières et économiques est surtout imputable aux coûts associés au Groupe de travail sur la législation des institutions financières. Les ressources nécessaires ont été obtenues au moyen d'un budget des dépenses supplémentaire.

- Le dépassement des niveaux prévus dans le Budget des dépenses principal pour l'activité Administration est surtout imputable aux coûts de la réforme fiscale, lesquels ont été financés au moyen d'un budget des dépenses supplémentaire. Les autres augmentations proviennent des rajustements de postes législatifs, notamment celui de la différence de change et de l'escompte d'émission.

- Les niveaux de dépense de l'activité Monnaie canadienne ont été moins élevés que prévu dans le Budget des dépenses principal en raison de la demande générale plus faible et des coûts du métal moins élevés que prévu.

- La différence entre la colonne Budget principal et la colonne Réel, pour l'activité Organismes financiers internationaux, est surtout attribuable à l'émission de billets à l'Association internationale de développement, billets qui ne sont pas compris dans le montant figurant à la colonne Budget principal.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des politiques financières et économiques est l'un des quatre programmes de dépenses du ministère des Finances du Canada. En termes plus généraux, ce Programme vise à appuyer le ministre des Finances dans ses responsabilités particulières et générales relativement à la politique économique du gouvernement. Le Ministère s'occupe de la performance de l'économie canadienne sous tous les aspects importants - la croissance et le partage de la production, l'emploi et le revenu, la stabilité des prix, et l'évolution économique à long terme du pays. Le Ministère se charge d'harmoniser toutes les mesures prises par des ministères et organismes fédéraux qui ont des répercussions économiques importantes. Il s'intéresse aux questions commerciales et monétaires et à d'autres facteurs internationaux qui influent sur la performance économique du Canada. Le Ministère cherche constamment à améliorer la coordination des mesures économiques entre les gouvernements provinciaux et le gouvernement du Canada. Une grande partie de ses activités portent sur la représentation du Canada, les négociations, et les échanges de renseignements avec le public, dont divers groupes organisés, avec les administrations nationales et des organismes internationaux, et avec les gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux.

Ce Programme fournit aussi les ressources nécessaires à la gestion des deux grands programmes de dépenses législatifs du Ministère, soit le Programme du service de la dette publique et le Programme des paiements de transfert fiscal. La composante Direction de l'administration de l'activité Administration fournit également des services administratifs communs au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général et au Bureau de privatisation et affaires réglementaires; les coûts de ces services sont récupérés et déduits du crédit.

2. Mandat

Le ministère des Finances a été créé en vertu de l'article 14 de la Loi sur l'administration financière. L'article 15 assigne au ministre des Finances, la responsabilité de «la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle, et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre». C'est dans ce contexte que le Ministère aide le Ministre à s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des questions économiques et financières du pays.

L'article 8 de la Loi sur la Monnaie royale canadienne autorise le ministre des Finances à s'occuper de la frappe des pièces de monnaie canadiennes.

L'activité Organismes financiers internationaux comprend les souscriptions et/ou les contributions au Fonds monétaire international et aux institutions du Groupe de la Banque mondiale (Banque internationale pour la reconstruction et le développement, Association internationale de développement, Société financière internationale, Agence de garantie multilatérale des investissements et la Facilité d'ajustement structurel renforcée) autorisées en vertu de la Loi sur les Accords de Bretton Woods.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des politiques financières et économiques est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

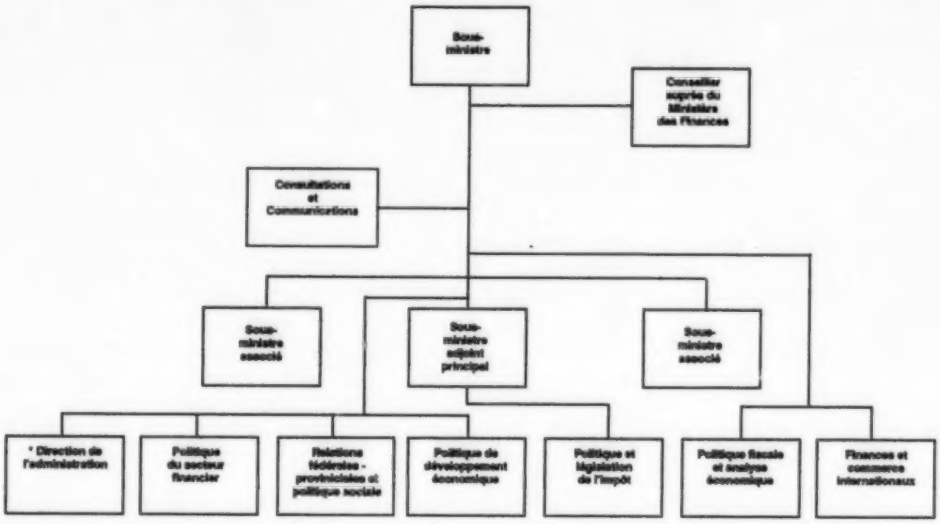
4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activités: Le Programme des politiques financières comprend les quatres activités suivantes: Politiques financières et économiques, Administration, Monnaie canadienne, Organismes financiers internationaux. On devrait consulter le tableau 3 pour déterminer les ressources par organisation/activité.

Organisation: Huit directions et les cabinets de sous-ministres adjoints du Ministère sont chargés de l'exécution du Programme des politiques financières et économiques: il s'agit de la Politique et de la législation de l'impôt, de la Politique de développement économique, des Relations fédérales-provinciales et de la politique sociale, des Finances et du commerce internationaux, de la Politique fiscale et de l'analyse économique, de la Politique du secteur financier, des Consultations et Communications, et de la Direction de l'administration.

Le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor, le Bureau du Contrôleur général et le Bureau de privatisation et affaires réglementaires se partagent les services de la Direction de l'administration.

Tableau 3: Ressources par organisation et activité pour 1989-1990



Activité	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Politiques financières et économiques			4 296	46	3 258	46	4 869	64	10 654	125	7 335	102	5 637	75	36 069	458
Administration	21 883*	221*													21 883	221
Monnaie canadienne	49 000	–	**				**								49 000	–
Organismes financiers internationaux													265 600		265 600	
	70 883	221	4 296	46	3 258	46	4 869	64	10 654	125	7 335	102	271 237	75	372 542	679

* Comprend les ressources des ministres et autres bureaux de direction et de la direction des Consultations et des Communications.
** Responsabilité partagée entre la Direction de la politique du secteur financier et la Direction de développement économique.

311-0071

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Ce Programme fonctionne dans un contexte très dynamique. Il est chargé, dans le cadre des priorités du gouvernement, des questions économiques, sociales, internationales et intergouvernementales.

L'état général de l'économie est le principal facteur qui influe sur les priorités et l'orientation de ce Programme. Au fur et à mesure que la conjoncture économique évolue, les ressources du Programme sont déplacées afin de ternir compte des changements de priorités, permettant ainsi au Ministère de répondre au besoin de politiques nouvelles ou révisées.

2. Initiatives

Le ministère affectera la plupart de ses ressources aux initiatives figurant dans le Budget précédent. Ces initatives sont résumées dans la rubrique suivante.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Initiatives poursuivies

Consultations et Communications: Bien que d'énormes progrès aient été réalisés jusqu'à présent au sujet de cette mesure, le Ministère continuera à accorder une grande priorité à l'élaboration et au renforcement accrus d'une approche à long terme plus systématique face au processus de consultation et des efforts ont été faits pour que les rapports et les consultations entre le gouvernement et le secteur privé constituent un aspect permanent de l'élaboration de la politique économique. Cette priorité met l'accent sur le rôle de communications ouvertes visant à assurer l'entière collaboration du secteur privé et du grand public en ce qui a trait à l'élaboration et à la formulation des politiques économiques du gouvernement. Les communications ouvertes avec le ministre des Finances et son Ministère sont un élément essentiel d'une stratégie visant à expliquer et à étayer les politiques budgétaires et les politiques économiques générales tout au long de l'année.

Réforme des pensions: L'avant-projet de loi visant à modifier les plafonds des cotisations à des régimes de pension et à des REÊR bénéficiant d'une aide fiscale a été publié en 1988. Les mesures législatives visant à réformer ces arrangements seront adoptées et mises en oeuvre en 1989-1990 et en 1990-1991. Ces mesures législatives ont pour objet d'assurer un accès égal et un meilleur service à tous les contribuables et de contrôler les recettes cédées. L'établissement, la mise en oeuvre et le maintien de ces nouvelles mesures législatives exigeront des efforts suivis d'analyse et de consultation avec les milieux concernés.

Deuxième étape de la réforme fiscale: La deuxième étape de la réforme fiscale portera sur les problèmes que pose la taxe de vente fédérale appliquée au niveau des fabricants. Des propositions de réforme de cette taxe ont été publiées en juin 1987. Les mesures législatives à et effet seront présentées en 1989. Il faudra consentir des efforts importants sur les plans de l'élaboration de la politique et des consultations, de la rédaction et de l'adoption des mesures législatives.

Simplification du régime fiscal: Comme il est précisé dans les lignes directrices d'octobre 1986 élaborées par le ministre, la simplification du régime fiscal continue d'être une priorité du ministère. Des efforts continueront donc d'être déployés au cours de la prochaine année afin de trouver des façons de rendre le régime fiscal plus facile à observer, surtout pour les petites entreprises et les particuliers, tout en respectant les principaux objectifs d'équité.

Amélioration de la coopération et de la coordination de la politique économique internationale: En mai 1986, lors du Sommet économique des principaux pays industrialisés, les sept chefs d'État ont convenu d'établir un nouveau groupe des sept ministres des Finances (G-7). Le groupe s'est réuni régulièrement afin d'examiner des moyens de mieux coordonner les politiques économiques de leur pays afin d'améliorer la conjoncture économique internationale. Le groupe a conclu un accord important en février 1987 lors du Sommet du Louvre qui s'est tenu à Paris. Cet accord mettait en oeuvre une série de nouvelles politiques visant à réduire les déséquilibres commerciaux à l'échelle internationale tout en maintenant une plus grande stabilité des marchés des changes. En décembre 1987, le groupe a réaffirmé son engagement aux objectifs de l'Accord du Louvre. Cet accord contribuait à stabiliser les marchés financiers et les marchés des changes étrangers suite à l'effondrement des marchés boursiers d'octobre 1987. Le G-7 continuera de jouer un rôle important dans les affaires économiques internationales au cours des prochains mois en vue du Sommet économique de 1989 qui se tiendra à Paris.

Préparation des négociations commerciales et participation à ces négociations: Le Budget des dépenses de 1988-1989 signalait la conclusion des négociations sur un accord de libre-échange avec les États-Unis et la poursuite des travaux en vue de la nouvelle ronde de négociations commerciales multilatérales (NCM).

En ce qui concerne l'accord de libre-échange conclu avec les États-Unis, la législation de mise en oeuvre et tous les décrets et règlements connexes étaient en vigueur au début de 1989. La mise en oeuvre de l'accord de libre-échange touche plusieurs domaines qui relèvent du ministre des Finances, notamment le Tarif des douanes, la Loi sur les mesures spéciales d'importation, le Tribunal canadien du commerce extérieur et les institutions financières. Des ressources additionnelles importantes et des efforts devront être consacrés à la surveillance du fonctionnement de l'accord, aux consultations et négociations relatives aux demandes d'accélération de l'élimination des

tarifs et aux changements des règles d'origine, au lancement de nouvelles négociations au besoin en vertu de l'accord (surtout les négociations sur les disciplines en matière de subventions et les mesures compensatoires qui relèvent du ministère des Finances), et pour assurer les mécanismes de consultation et de règlements des litiges établis en vertu de l'accord de libre-échange. En ce qui concerne le NCM de l'Uruguay Round, le ministère a participé activement aux travaux qui ont précédé la réunion de mi-parcours qui s'est tenue à Montréal et il participera maintenant à la phase intensive de négociations qui se poursuivra au cours des deux prochaines années jusqu'à la conclusion prévue des NCM en 1990. Compte tenu des répercussions importantes que ces négociations auront sur la politique d'importation du Canada qui relève du ministre des Finances (y compris les tarifs, les droits antidumping et compensateurs) ainsi que sur plusieurs autres domaines qui intéressent directement le minstre (par exemple les services financiers), des agents du ministère seront fortement impliqués dans tous les domaines des NCM.

Réforme de la réglementation des institutions financières: Le gouvernement a entrepris un examen complet de la législation régissant les institutions financières. Les principaux objectifs de la réforme du secteur financier ont été exposés dans le document d'orientation de décembre 1986 intitulé "Le secteur financier: nouvelles directions" (Livre bleu). L'élaboration de ce document faisait suite aux nombreuses présentations reçues de l'industrie et des comités parlementaires et au rapport de la Commission Estey. Essentiellement, le gouvernement a entrepris d'accroître la protection contre les transactions intéressées et les conflits d'intérêts; de renforcer les pratiques de prudence afin d'accroître la solvabilité des institutions; d'établir des règles du jeu plus uniformes pour les différents types d'institutions financières afin d'assurer une plus grande concurrence dans la prestation des services financiers au public canadien; et de favoriser la compétitivité internationale du secteur financier canadien.

Certains détails de la politique ont déjà été mis en oeuvre. Le projet de loi C-42 accroissait les pouvoirs de la Société d'assurance-dépôts du Canada (SADC) de protéger les dépôts détenus à la fois dans des institutions membres fédérales et provinciales et établissait la nécessité d'une participation du secteur privé au conseil d'administration de la SADC. Le projet de loi C-56 permettait aux institutions financières de détenir des courtiers en valeurs mobilières à titre de filiales, et assurait à l'organisme de réglementation des pouvoirs accrus, à savoir le pouvoir d'émettre des ordonnances d'interdiction aux institutions qui suivent des pratiques commerciales dangeureuses ou douteuses, et le pouvoir de réévaluer les biens immobiliers détenus par les institutions financières.

Comme première étape de la mise en oeuvre du reste des politiques, un avant-projet de loi a été présenté en décembre 1987. Le gouvernement a reçu beaucoup de présentations de l'industrie et des provinces sur l'orientation générale des propositions d'orientation et sur les aspects techniques de l'avant-projet de loi.

Le 15 juin 1988, le ministre d'État (Finances) annonçait que le gouvernement fédéral envisageait de modifier certains éléments de ses propositions de réforme du secteur financier à la suite des propositions reçues lors de consultations avec des représentants de l'industrie et des provinces. Le Ministre a noté que l'un des thèmes qui était revenu constamment lors des consultations avec des représentants de l'industrie et des provinces était que les objectifs d'orientation pouvaient être réalisés en comptant moins sur la distinction faite entre les entreprises financières et commerciales. Le ministre a également noté que les modifications au régime de propriété pourraient nécessiter le renforcement des autres règles de prudence.

Le gouvernement s'engage à procéder rapidement à la réforme de la réglementation des institutions financières.

Initiatives complètes

Mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange canado-américain: Le gouvernement a mis en oeuvre l'accord de libre-échange au début de 1989. La législation modifiait des parties importantes du Tarif des douanes et de la Loi sur les mesures spéciales d'importation, ainsi que des aspects importants de la Loi sur les banques, de la Loi sur les sociétés d'investissement, de la Loi sur les compagnies de prêt et les compagnies fiduciaires, et les lois sur la taxe d'accise et de l'impôt sur le revenu. En outre, un grand nombre de décrets, de règlements et de règles de procédure ont été mis en oeuvre à la suite de la conclusion de l'accord de libre-échange.

L'accord de libre-échange est le résultat de plus de deux ans de négociations intensives au cours desquelles des agents du ministère ont joués des rôles clés fournissant des analyses et participant directement aux négociations. Les entreprises canadiennes et l'économie canadienne dans l'ensemble devraient profiter sensiblement d'un accès plus sûr et amélioré au marché américain à la suite de la conclusion de cet accord.

Première étape de la réforme fiscale: On a réalisé une importante réforme des régimes d'impôts fédéral sur le revenu des particuliers et des sociétés. Cette réforme a entraîné beaucoup de changements visant à élargir l'assiette de ces impôts et à réduire les taux d'imposition. L'initiative faisait suite à un certain nombre de mesures déjà prises pour améliorer le régime fiscal, notamment la première étape de la réforme de l'impôt des sociétés qui faisait partie du budget de février 1986. Des lignes directrices concernant la réforme globale de l'impôt des sociétés ont été publiées par le ministre des Finances en octobre 1986. Des propositions détaillées de réforme des régimes de l'impôt des particuliers et des sociétés ont été publiées en juin 1987. Suite à de longues consultations, la législation visant à réformer les impôts sur les particuliers et les sociétés a été présentée et mise en oeuvre au cours de l'année d'imposition 1988. La réforme de ces impôts nécessitera des efforts soutenus de consultation et d'aide à la mise en oeuvre des changements législatifs.

Intégration des institutions s'occupant des importations: En septembre 1988, la Loi créant le Tribunal canadien du commerce extérieur a reçu la sanction royale et des articles ont été proclamés donnant l'autorisation de nommer des membres du Tribunal et aux fins de son établissement. À ce moment-là, le gouvernement a nommé le président du Tribunal et a annoncé qu'il avait l'intention de faire adopter les autres articles de la loi et de nommer les autres membres afin que le Tribunal puisse commencer ses activités le 1er janvier 1989.

Le Tribunal a assumé les fonctions qu'exerçaient auparavant la Commission du Tarif, le Tribunal canadien des importations et la Commission du textile et du vêtement, qui ont cessé d'exister le 1er janvier 1989. La Loi sur le Tribunal canadien du commerce extérieur étend également à tous les producteurs canadiens le droit, auparavant réservé aux industries du textile et du vêtement, de s'adresser directement au Tribunal dans les cas où des augmentations des importations causent ou menacent de causer un préjudice sensible.

Le Tribunal fera rapport au Parlement par l'intermédiaire du ministre des Finances. Il a été question de ce projet pour la première fois dans le Plan des dépenses de 1986-1987 qui en donne une description.

E. Efficacité du Programme

L'objectif du ministère des Finances est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

À cette fin, bon nombre des activités du Ministère consistent à évaluer les mesures et les programmes existants. Par exemple, la Direction de la politique et de la législation de l'impôt analyse et évalue continuellement les mesures fiscales en vigueur. Ces évaluations sont nécessaires afin que la Direction puisse proposer le renforcement, l'élargissement, la modification ou la suppression de ces mesures. Pour compléter les ressources qu'il consacre à l'évaluation, le ministère a établi une Division de l'évaluation des mesures fiscales en 1988. Cette nouvelle division a pour mandat de fournir des évaluations des mesures fiscales et tarifaires indépendamment de la gestion hiérarchique de ces programmes.

La Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale fait de même en ce qui concerne la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. Cette Loi, qui régit la majorité des dépenses effectuées en vertu du Programme des paiements de transfert fiscal, fait l'objet d'un examen régulier tous les cinq ans alors qu'elle est renouvelée ou modifiée; la Loi peut être également modifiée en d'autres occasions si nécessaire.

La Direction des finances et commerce internationaux participe activement aux négociations commerciales bilatérales et multilatérales afin de fournir des avis sur la position du Canada dans le cadre de ces négociations et d'évaluer les répercussions sur le plan économique des concessions demandées par nos partenaires commerciaux afin d'améliorer les avantages globaux pour le Canada de toute entente qui sera conclue.

D'autres directions examinent les propositions de tous les ministères et organismes afin de déterminer les répercussions et de fournir des avis sur leur incidence financière et économique. La direction participe également activement à l'analyse et à l'évaluation du programme de défense du gouvernement.

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques

Objectif

Élaborer des politiques et fournir des conseils concernant les points suivants:

- la conjoncture et les perspectives économiques canadiennes et internationales;
- le cadre financier global du gouvernement, le plan de dépenses et l'affectation des ressources;
- les emprunts du gouvernement et la gestion de la dette;
- le régime fiscal canadien;
- les répercussions économiques et financières de tous les programmes gouvernementaux, incluant des prêts, des dotations en capital et les garanties de la Couronne;
- les relations financières et économiques entre le gouvernement fédéral et les provinces;
- les tarifs, le commerce international, l'aide au développement et les relations financières internationales.

Sommaire des ressources

L'activité Politiques financières et économiques représente 9,7% des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1989-1990 et absorbe 67,5% du total des années-personnes. 80,2% des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 19,8% restants visent à assurer principalement le paiement des frais d'embauche de professionnels et des services spéciaux.

Tableau 4: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique fiscale et analyse économique	7 335	102	7 004	102	9 153	96
Politique du secteur financier	4 296	46	3 935	46	4 096	45
Relations fédérales-provinciales et politique sociale	3 268	46	3 055	46	2 950	44
Politique et législation de l'impôt	10 654	125	10 895	129	7 960	111
Finances et commerce internationaux	5 637	75	5 101	75	5 794	75
Politique de développement économique	4 869	64	4 671	64	4 318	56
	36 059	458	34 661	462	34 271	427

Description

Il est possible de mieux décrire cette activité en fonction des six sous-activités qui la composent:

Politique fiscale et analyse économique: Analyse l'évolution économique actuelle et future; elle détermine l'orientation générale de la politique budgétaire et fiscale du gouvernement et conseille le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification sur le niveau et l'affectation générale du cadre financier à moyen terme.

Politique du secteur financier: Est responsable de l'analyse des politiques et de la prestation de conseils touchant le secteur financier; elle s'occupe de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral et des réserves internationales officielles, de l'approbation des emprunts des sociétés d'État et des garanties de prêts fédéraux, du fonctionnement des institutions et des marchés financiers canadiens et de leur cadre réglementaire et de l'évolution actuelle et future des marchés financiers et des changes.

Relations fédérales-provinciales et politique sociale: Fournit des conseils au sujet des politiques et programmes concernant le fédéralisme fiscal au Canada; contrôle et administre les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et donne des conseils à ce sujet; et fournit des conseils au sujet des aspects économiques, fiscaux, financiers et sur les implications politique des programmes sociaux.

Politique et législation de l'impôt: Analyse la politique fiscale et fait des recommandations à ce sujet; elle est de plus chargée de maintenir un régime fiscal qui permet d'obtenir des recettes de façon juste et équitable et qui distribue efficacement les stimulants afin de répondre aux objectifs du gouvernement. Cette sous-activité cherche également à élaborer des politiques fiscales conformes aux objectifs du gouvernement dans d'autres domaines, par exemple les domaines social, culturel, économique, politique, régional et fédéral-provincial.

Finances et commerce internationaux: Cette activité est responsable d'analyser et de faire des recommandations au sujet du Tarif des douanes et d'autres mesures législatives régissant les importations (comme les droits antidumping et compensateurs); des politiques sur le commerce international (y compris les négociations bilatérales et multilatérales), l'investissement et la coopération économique; l'aide au développement international et le financement des exportations; les répercussions économiques et financières du programme de défense; les questions financières, monétaires et les questions d'endettement à l'échelle internationale; et les questions de coopération et de coordination en matière de politique économique internationale (surtout dans la mesure où elles se rapportent au G-7 et au Sommet économique).

Politique de développement économique: Est chargée de faire des recommandations et de fournir des conseils au sujet des répercussions économiques, fiscales et financières des programmes économiques du gouvernement. Elle est responsable de la formulation de la politique concernant les prêts, les dotations en capital et les garanties de la Couronne et également de l'approbation des budgets d'immobilisations et de la structure financière des principales sociétés d'État.

B. Administration

Objectif

Assurer la direction du Ministère; s'occuper des consultations et communications; et fournir les services des finances, du personnel et de l'administration.

Sommaire des ressources

L'activité Administration représente 5,9% des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1989-1990 et 32,5% du nombre total d'années-personnes. 50,7% des dépenses de cette activité sont affectées au paiement des frais de personnel et les 49,3% restants visent à assurer les autres dépenses de fonctionnement.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Gestion	12 449	84	13 096	99	54 223	111
Services Administratifs	9 434*	137	8 712*	232	8 547*	239
	21 883	221	21 808	331	62 770	350
Total des services de l'Administration	22 874	326	22 476	339	22 249	347
Moins: a) Recettes à valoir sur le crédit	5 655	-	10 471	-	10 461	-
b) Salaires et années-personnes assumés en vertu d'autres Budgets des dépenses	7 785	189	3 293	107	3 241	108
Part du ministère des Finances	9 434	137	8 712	232	8 547	239

* Nota: Les montants des services de l'Administration sont nets des recettes à valoir sur le crédit et représentent la partie totale en dollars du Ministère pour les services fournis par la Direction de l'administration comme suit:

Dépenses de fonctionnement et années-personnes assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts:

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990		Prévu 1988-1989		Réel 1987-1988	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Conseil du Trésor	10 633	151	10 641	88	10 633	89
BCG	2 415	36	2 028	17	1 991	17
BPAR	392	2	1 095	2	1 078	2
	13 440	189	13 764	107	13 702	108

Description: Cette activité se subdivise en deux sous-activités, Gestion et Services administratifs.

Gestion: Cette sous-activité consiste à fournir des sevices de consultation et de communication aux cabinets du ministre, du ministre d'État, du sous-ministre et des sous-ministres associés.

Les activités de la Direction des consultations et des communications englobent la recherche et la rédaction de publications ministérielles, la préparation des principaux discours, l'organisation de vastes programmes de consultation au niveau des ministres et des cadres supérieurs, l'exécution d'un programme d'information et de relations avec les médias concernant les annonces du ministère et du ministre, la tenue de séances d'information spéciales, l'organisation de réunions et de conférences de presse, le traitement du courrier du ministre et du ministère et l'administration d'une foule de conférences et de visites.

Services administratifs

Cette sous-activité consiste à fournir les systèmes de gestion des finances et du personnel adéquats, ainsi que les services de sécurité et d'administration à l'appui i) des autres activités du Programme; ii) des autres programmes au sein du ministère, par exemple du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal et du Programme spécial; iii) de tous les programmes du Conseil du Trésor du Canada; iv) de tous les programmes du Bureau du contrôleur général du Canada et v) du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires.

Les coûts des biens et sevices administratifs communs qui sont fournis au Conseil du Trésor, au Bureau du contrôleur général et au Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires sont récupérés selon l'utilisation que ces organismes en ont fait. les coûts reliés aux années-personnes, aux salaires et aux traitements ainsi qu'aux avantages sociaux sont à faire valoir sur les crédits votés de chaque ministère et sont déterminés d'après l'utilisation qui en a été faite par la Direction de l'administration.

C. Monnaie canadienne

Objectif

Fournir des fonds pour la production de pièces de monnaie canadiennes.

Sommaire des ressources

L'activité Monnaie canadienne représente 13,1% des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1989-1990.

Tableau 6: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Monnaie canadienne*	49 000	55 000	50 491

* Représente les coûts bruts de production et de distribution des pièces de monnaie; les recettes brutes tirées des ventes sont portées directement au crédit du Trésor.

Description

Même si la Loi sur la Monnaie royale canadienne assigne la responsabilité de la production, de l'entreposage et de la distribution des pièces de monnaie et des lingots à la Monnaie, elle assigne le titre légal des pièces de monnaie canadiennes au ministre des Finances. Elle autorise également le ministre des Finances à imputer des paiements sur le Trésor afin de défrayer les coûts de la production et de l'expédition des pièces de monnaie et à déposer le produit de la vente des pièces de monnaie dans le Trésor.

L'activité Monnaie canadienne assure les fonds pour le paiement:

- de la production des pièces de monnaie;
- des coûts d'entreposage, de préparation et de distribution des pièces de monnaie canadienne.

Cette activité permet avant tout de fabriquer et de distribuer à temps les pièces de monnaie canadienne dont ont besoin les banques canadiennes et diverses institutions financières.

La Direction de la politique du secteur financier et la Direction de la politique du développement économique sont responsables de l'élaboration des politiques tandis que la Direction de l'administration se charge de la gestion des paiements, des recettes et des stocks.

Les recettes proviennent de la vente de pièces de monnaie aux banques à charte à leur valeur nominale et les profits qui en résultent sont versés au Trésor.

Tableau 7: Analyse des ventes et des coûts

(en milliers de dollars)	1987-1988	1986-1987	1985-1986	1984-1985
Ventes de pièces de monnaie	177 889	52 579	79 826	66 474
Coûts de production	47 462	35 416	30 652	35 933
Autres coûts	3 028	1 193	2 104	1 871
Profit net	127 399	15 970	47 070	28 670

D. Organismes financiers internationaux

Objectif

Fournir des fonds pour le paiement des souscriptions du Canada à divers organismes internationaux et pour permettre au Canada de s'acquitter de ses obligations envers ces organismes.

Sommaire des ressources

L'activité Organismes financiers internationaux représente 71,3% des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1989-1990.

Tableau 8: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Association internationale de développement	166 000	284 900	569 450
Banque internationale pour la reconstruction et le développement	36 200	42 500	17 907
Société financière internationale	6 300	6 900	12 568
Agence de garantie multilatérale des investissements	-	3 863	-
Facilité d'ajustement structurel renforcée du Fonds monétaire international	57 100	41 450	-
	265 600	379 613	599 925

Nota: La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes "Budget des dépenses" et "Prévu" ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

Description

L'Association internationale de développement (IDA) est une filiale de la Banque mondiale qui prête à des conditions extrêmement avantageuses aux pays les plus pauvres du monde les ressources nécessaires à la réalisation de projets de développement.

Le Canada a participé aux huit reconstitutions du fonds de l'IDA qui ont eu lieu depuis la création de cet organisme en 1960. Les contributions du Canada à l'IDA prennent généralement la forme de billets à vue non négociables ne portant pas intérêt. Le poste législatif du Budget des dépenses qui concerne l'IDA représente l'encaissement de ces billets par l'Association ainsi que l'exige le financement des projets qu'elle réalise dans le monde entier.

La Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), habituellement appelée la Banque mondiale, constitue la plus grande source de financement de projets de développement du monde. La BIRD fonctionne à peu près sur le même principe qu'une banque commerciale, sauf qu'elle n'accepte pas de dépôts. Quelque 143 pays, dont tous les grands pays (sauf l'URSS), sont membres de la Banque mondiale. Les pays membres de la Banque acquièrent des actions de l'institution dont ils paient une partie au moment de l'achat et la différence sur demande quand la Banque en a besoin. Cette dernière prête alors les fonds reçus et emprunte des ressources additionnelles sur les marchés financiers mondiaux sur la garantie de son capital payable à vue afin de contribuer au développement économique. Comme la majeure partie des ressources de la Banque mondiale est mobilisée sur les marchés financiers, les conditions dont sont assortis ses prêts sont très proches de celles des prêts commerciaux.

Le poste du Budget des dépenses concernant la BIRD a trait aux paiements pour les actions de la Banque mondiale que le Canada souscrirait dans le cadre de la troisième augmentation générale du capital de la Banque mondiale.

La Société financière internationale (SFI) est un autre organisme affilié au Groupe de la Banque mondiale. Le Canada souscrit au capital de la SFI et, jusqu'à présent, l'achat de 45 976 parts, entièrement réglées, a été autorisé. La SFI a pour mandat de promouvoir le développement économique et, à cette fin, elle soutient la croissance d'entreprises privées productives dans un certain nombre de pays, en particulier dans les régions moins avancées, et complète donc les activités de la BIRD.

L'Agence de garantie multilatérale des investissements (AMGI) est également une filiale de la Banque mondiale. Sa principale fonction est de promouvoir les investissements directs étrangers dans les pays en voie de développement au moyen d'émission de garanties, de co-assurances et renouvellements d'assurances contre les risques non-commerciaux.

Mise sur pied par le Fonds monétaire international (FMI), la Facilité d'ajustement structurel renforcée (FASR) prévoit l'octroi de prêts à taux d'intérêt réduit à des pays endettés et à revenu modeste.

La Direction des finances et du commerce internationaux est chargée de coordonner la participation du Canada à l'IDA, à la BIRD, à la SFI, à l'AMGI, et à la FASR.

La Banque du Canada joue le rôle de dépositaire du Canada et de banquier de l'IDA, de la BIRD et de la SFI. Elle maintient un compte en dollars canadiens et en titres à l'intention de l'IDA, de la BIRD, de la SFI, de l'AMGI et de la FASR.

La classification dans le budget des dépenses des investissements dans la BIRD et la SFI a été révisée en vue d'inscrire les paiements comme non budgétaires. Ces institutions ne prêtent pas à des conditions avantageuses et, par conséquent, ne sont pas visées par la politique fédérale concernant l'obligation de rendre compte qui permettrait d'inscrire les paiements dans les dépenses budgétaires.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 9: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	34 645	36 631	35 603
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 363	5 615	5 658
Autres frais touchant le personnel	2	2	2
	40 010	42 248	41 263
Biens et services			
Transports et communications	5 802	5 537	5 990
Information	3 784	4 740	8 560
Services professionnels et spéciaux	7 809	8 033	7 856
Location	2 118	2 374	1 593
Achat de services de réparation et d'entretien	1 361	1 229	1 000
Monnaie canadienne	49 000	55 000	49 175
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	1 815	1 743	1 671
Autres subventions et paiements	-	-	37 391
	71 689	78 656	113 236
Total des dépenses de fonctionnement	111 699	120 904	154 499
Capital	898	1 036	3 493
Paiements de transfert	170 300	287 100	257 218
Dépenses brutes	282 897	409 040	415 210
Moins: recettes à valoir sur le crédit(1)	5 655	10 471	10 461
Dépenses budgétaires nettes	277 242	398 569	404 749
Non-budgétaire(2)	95 300	92 513	342 707
	372 542	491 082	747 456

(1) Les dépenses de fonctionnement et les dépenses en capital sont recouvrées auprès du Conseil du Trésor, du Bureau du Contrôleur général et du Bureau de privatisation et affaires réglementaires.

(2) La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes "Budget des dépenses" et "Prévu" ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel représentent 35,8% du total des dépenses de fonctionnement du Programme. Un aperçu des besoins en personnel du Programme est présenté au tableau 10.

Tableau 10: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
	89-90	88-89	87-88		
Gestion	82	94	86	56 200 - 123 400	87 271
Scientifique et professionnelle	273	266	243	16 185 - 77 100	54 301
Administration et service extérieur	121	187	184	14 100 - 70 665	43 535
Technique	26	31	30	14 009 - 64 044	35 036
Soutien administratif	171	210	229	14 210 - 41 166	26 307
Exploitation	6	5	5	14 755 - 44 350	23 669

	Années-personnes Non-contrôlées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
	89-90	88-89	87-88		
Autre	16	-	-	0 - 147 700	66 926

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme et leur utilisation réelle en 1987-1988. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rénumération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Tableau 11: Coût net du Programme pour 1989-1990

(en milliers de dollars)

	Budget principal 1989-1990	Plus autres coûts*	Coût total du Programme	Moins recettes**	Coût estimatif net du Programme 1989-1990	Coût estimatif net du Programme 1988-1989
Politiques financières et économiques	378 197	7 878	386 075	245 655	**140 420**	223 969

($000)

* Les autres coûts comprennent:

• les locaux fournis gratuitement par Travaux publics	6 969
• les avantages des employés portant sur la part de l'employeur des primes d'assurance et les coûts assumés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	815
• les services fournis gratuitement par Approvisionnements et Services Canada	89
• dédommagements fournis gratuitement par Travail Canada	5
	7 878

** Les recettes comprennent:

• recettes nettes en vertu d'un crédit qui représentent les frais relatifs aux biens et services récupérés du Conseil du Trésor, du Bureau du contrôleur général et du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires	5 655
• recettes prévues de la monnaie canadienne	240 000
	245 655

4. Recettes

Le tableau 12 donne la liste des recettes non fiscales produites par le Programme. Ces recettes sont créditées au Trésor et ne peuvent être affectées au Programme.

Tableau 12: Recettes par source

(en milliers de dollars)	1987-1988	1986-1987
Produits de placements Prêts, dotations en capital et avances	2 834 391	3 026 811
Remboursements des dépenses de l'exercice précédent	1 014	324
Monnaie canadienne	177 889	52 579
Pertes et bénéfices de change	-	40 132
Divers	21 768	13 998
Recettes des politiques financières et économiques	3 035 062	3 133 844

B. Aperçu des besoins en ressources financières et humaines de la Direction de l'administration

1. Besoins financiers par article

Tableau 13: Détails des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Réel 1987-1988
Personnel			
Traitements et salaires	11 496	11 225	11 478
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	1 782	1 740	1 779
	13 278	12 965	13 257
Moins: Salaires et ASE assumés en vertu de Budgets des dépenses distincts*	7 785	3 293	3 241
	5 493	9 672	10 016
Biens et services			
Transports et communications	3 068	2 919	2 657
Information	533	533	507
Services professionnels et spéciaux	3 005	3 008	2 577
Location	385	384	333
Achat de services de réparation et d'entretien	832	877	694
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	1 059	1 076	1 088
Acquisition de machines et de matériel	707	707	1 129
Autres subventions et paiements	7	7	7
	9 596	9 511	8 992
Total des dépenses de fonctionnement	15 089	19 183	19 008
Moins: Ressources assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts*	5 655	10 471	10 461
	9 434	8 712	8 547

* Cette somme provient des ressources assumées en vertu de Budgets des dépenses distincts pour les services de l'Administration suivants:

	1989-1990		1988-1989		1987-1988	
	Salaires et avantages	Biens et services	Salaires et avantages	Biens et services	Salaires et avantages	Biens et services
Conseil du Trésor	6 250	4 383	2 717	7 924	2 729	7 904
BCG	1 475	940	516	1 512	457	1 534
BPAR	60	332	60	1 035	55	1 023
	7 785	5 655	3 293	10 471	3 241	10 461

2. Besoins en personnel

Tableau 14: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
	89-90	88-89	87-88		
Gestion	8	8	8	56 200 - 123 400	89 800
Scientifique et professionnelle	7	7	7	22 042 - 52 255	37 149
Administration et service extérieur	124	118	121	15 178 - 70 665	42 922
Technique	10	12	12	14 009 - 64 044	35 110
Soutien administratif	166	183	190	14 042 - 35 419	24 731
Exploitation	11	11	9	14 755 - 44 350	29 553
	326	339	347		
Moins: A.P.s à faire valoir sur des crédits distincts*	189	107	108		
	137	232	239		

*Les années-personnes suivantes sont à faire valoir sur des crédits distincts des Services administratifs:

Conseil du Trésor	151	88	89
BCG	36	17	17
BPAR	2	2	2
	189	107	108

2. Besoins en personnel

Tableau 14: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990
	89-90	88-89	87-88		
Gestion	8	8	8	56 200 - 123 400	89 800
Scientifique et professionnelle	7	7	7	22 042 - 52 255	37 149
Administration et service extérieur	124	109	112	15 178 - 70 665	42 922
Technique	10	9	9	14 009 - 64 044	35 110
Soutien administratif	166	94	98	14 042 - 35 419	24 731
Exploitation	11	5	5	14 755 - 44 350	29 553
	326	232	239		
Moins: A.P.s à faire valoir sur des crédits distincts*	189	-	-		
	137	232	239		

* Les années-personnes suivantes sont à faire valoir sur des crédits distincts des Services administratifs:

Conseil du Trésor	151
B.C.G.	36
B.P.A.R.	2
	189

Programme du service de la dette publique

Plan de dépenses 1989-1990

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 3-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 3-5

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 3-6
B. Examen des résultats financiers 3-7
C. Données de base
1. Introduction 3-7
2. Mandat 3-8
3. Objectif du Programme 3-8
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-8
5. Description du Programme 3-9
D. Efficacité du Programme 3-11
E. Justification des ressources 3-12

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Programme du service de la dette publique		
(L)	Frais d'intérêt et autres coûts	**39 400 000**	32 055 000
	Total du Programme	**39 400 000**	32 055 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990		Budget principal 1988-1989
	Budgétaire	**Total**	
	Fonctionnement		
Frais d'intérêt	39 060 000	**39 060 000**	31 817 000
Frais de service et d'émission	340 000	**340 000**	238 000
	39 400 000	**39 400 000**	32 055 000

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme du service de la dette publique			
(L)	Frais d'intérêt et autres coûts (Loi sur la gestion des finances publiques	28 200 000 000	29 039 677 565	**29 039 677 565**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu* 1988-1989	Différence	Détails à la page
Frais d'intérêt	39 060 000	32 700 000	6 360 000	3-9
Frais de service et d'émission	340 000	300 000	40 000	3-9
	39 400 000	33 000 000	6 400 000	

* Les prévisions sont fondées sur les renseignements disponibles le 30 mars 1989.

Explication du changement: La hausse de 6,4 milliards de dollars des dépenses prévues de 1989-1990 sur les prévisions de 1988-1989 découle des facteurs suivants :

- une augmentation de 6,36 milliards de dollars des frais d'intérêt attribuable principalement à une augmentation des taux d'intérêt ainsi qu'à une hausse des engagements du gouvernement
- une augmentation de 40 millions de dollars des frais de service et d'émission attribuable principalement à une augmentation des escomptes et des commissions sur des émissions brutes plus élevées d'obligations négociables canadiennes.

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Frais d'intérêt	28 700 641	28 010 000	690 641
Frais de service et d'émission	339 037	190 000	149 037
	29 039 678	28 200 000	839 678

Explication du changement: La hausse de 839 678 000 $ des dépenses réelles par rapport au Budget des dépenses principal pour 1987-1988 est attribuable aux facteurs suivants :

- une augmentation des frais d'intérêt de 691 millions de dollars attribuable aux taux d'intérêt plus élevés des bons du Trésor et des obligations d'épargne du Canada et partiellement compensée par une diminution des émissions nettes de titres de créance par rapport aux prévisions du Budget des dépenses principal.

- une augmentation des frais de service et d'émission de 149 millions de dollars attribuable à des émissions brutes plus élevées d'obligations négociables canadiennes et d'obligations d'épargne du Canada.

C. Données de base

1. Introduction

Ce programme est responsable des coûts d'emprunt nécessaires pour financer les besoins de trésorerie du gouvernement qui ne sont pas couverts par les recettes. Le Programme du service de la dette publique est le programme de dépenses le plus important du gouvernement, accaparant près du quart du plan de dépenses du gouvernement. Le niveau projeté des dépenses au titre de la dette publique est fondé sur l'encours de la

dette accumulée au début de l'exercice, la dette nette prévue émise au cours de l'exercice et certaines hypothèses concernant les taux d'intérêt. Sont inclus dans ce programme de dépenses les coûts d'intérêt et de service sur l'encours de la dette fédérale et sur la dette non échue et les coûts d'intérêt et de service servant à défrayer l'émission de nouveaux emprunts. Les dépenses du Programme du service de la dette publique sont assorties d'un droit de péremption, c'est-à-dire que les intérêts sur la dette doivent être imputés en premier sur le Trésor.

2. Mandat

Le mandat relatif à ce programme est énoncé à la partie IV de la Loi sur la gestion des finances publiques. Le Parlement doit approuver tous les emprunts du gouvernement. Cette approbation se fait par la présentation et l'approbation d'un projet de loi portant pouvoir d'emprunt. Le gouverneur en conseil est responsable : d'autoriser l'emprunt de fonds; d'approuver les modalités des émissions de titres de créance; d'approuver des prêts temporaires et de nommer des registraires et des agents financiers; d'autoriser le ministre des Finances ou des agents du ministère des Finances à émettre et à vendre des titres, sous réserve de certaines limites établies par le gouverneur en conseil. Le ministre et les agents du ministère des Finances gèrent la dette publique et ils doivent à cette fin prévoir les besoins de trésorerie du gouvernement, contrôler les sommes imputées au pouvoir d'emprunt, déterminer les détails comme les dates d'échéance, les dates de versement des intérêts, et les taux d'intérêt relatifs aux émissions de titres de créance, émettre et vendre des titres, payer toutes les dépenses, enregistrer des opérations comptables et présenter des rapports annuels dans les Comptes publics soumis au Parlement.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme du service de la dette publique est la prestation de fonds concernant les frais d'intérêt et de service de la dette publique et les frais d'émission de nouveaux emprunts.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation: Le Programme ne renferme pas les ressources consacrées à l'administration, lesquelles figurent dans le Programme des politiques financières et économiques. La Direction de la politique du secteur financier est responsable de la gestion du programme de la dette nationale et étrangère du gouvernement fédéral. À titre d'agent financier, la Banque du Canada fournit des avis au gouvernement sur la gestion de la dette et est le principal agent d'émission et de rachat en ce qui concerne la dette nationale. Des agents financiers distincts sont nommés pour les prêts étrangers. Le traitement et la comptabilisation des paiements et la présentation de rapports au gouvernement sont des activités dont s'occupe la Division des services financiers de la Direction de l'administration.

5. Description du Programme

Le Programme se divise en deux activités qui traduisent les différents objets pour lesquels des dépenses sont effectuées.

Frais d'intérêt: La prestation de fonds concerne les frais suivants:

- Intérêt sur la dette non échue payable en monnaie canadienne: entre autres, le paiement des frais d'intérêt relatifs aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor, aux Obligations d'épargne du Canada et aux placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins les montants de ces titres détenus par le gouvernement.

- Intérêt sur la dette non échue payable en d'autres monnaies: entre autres, les frais d'intérêt sur les emprunts contractés à l'étranger sous la forme d'obligations négociables, de bons du Canada, de prêts bancaires et autres prêts libellés en monnaie étrangère.

- Intérêt sur d'autres éléments de passif: entre autres, les frais d'intérêt à l'égard du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; du Compte du Régime de pensions du Canada, de divers comptes de dépôt et de fiducie, et les éléments de passif divers.

Frais de service et d'émission: Cette activité assure le paiement des frais engagés pour le rachat et le transfert d'obligations, des commissions pour paiement de coupons et d'intérêts nominatifs et des frais de crédit sur le solde inutilisé des facilités de crédit disponibles, et elle assure également le paiement des escomptes, primes et commissions sur obligations, des frais de publicité, des frais administratifs et juridiques et des frais d'impression et de distribution.

Le tableau 3 qui suit présente les dépenses au titre de la dette publique au cours des cinq dernières années.

Tableau 3: Détails des dépenses réelles au titre de la dette publique

	(en millions de dollars)				
	83-84	84-85	85-86	86-87	87-88
Frais d'intérêt					
Payables en monnaie canadienne					
Obligations négociables	6 082	7 371	8 941	10 014	10 872
Obligations d'épargne du Canada	4 289	4 705	5 177	4 341	4 561
Obligations non négociables	19	22	37	136	233
Bons du Trésor	3 351	5 216	5 512	5 801	6 438
	13 741	17 314	19 667	20 292	22 104
Payables en monnaie étrangère					
Obligations négociables	226	196	307	454	463
Effets et prêts	215	412	579	539	365
Bons du Canada	-	-	-	30	94
	441	608	886	1 023	922
Total des intérêts sur la dette non échue	14 182	17 922	20 553	21 315	23 026
Intérêts sur autres engagements	3 717	4 290	4 734	5 080	5 675
Total des frais d'intérêt	17 899	22 212	25 287	26 395	28 701
Frais de service et d'émission	201	339	218	273	339
Total des dépenses au titre de la dette publique	18 100	22 551	25 505	26 668	29 040

On trouvera d'autres détails à ce sujet dans le volume II, partie II, section 8 des Comptes publics de 1987-1988. Des comparaisons entre les dépenses au titre de la dette publique et l'ensemble des dépenses publiques sont présentées dans divers tableaux de l'Aperçu du plan de dépenses qui figure à la partie I du Budget des dépenses.

Le tableau 4 qui suit présente l'ensemble des engagements du gouvernement au cours des cinq dernières années.

Tableau 4: Engagements du gouvernement au 31 mars

	(en millions de dollars)				
	83-84	84-85	85-86	86-87	87-88
Dette non échue	141 603	172 432	200 784	226 815	248 317
Comptes à fins déterminées	37 277	39 517	48 809	55 505	62 987
Autres engagements	17 981	20 685	19 693	20 424	22 217
Total des engagements	196 861	232 634	269 286	302 744	333 521

D. Efficacité du Programme

Le ministère des Finances évalue continuellement le rendement du programme des emprunts. L'évaluation prend la forme, par exemple, d'analyses postérieures des nouvelles émissions de titres de créance et d'examens trimestriels pour le Cabinet. Le Ministère envisage continuellement la possibilité de faire appel à de nouveaux instruments d'emprunt, d'établir de nouveaux arrangements et de trouver de nouveaux marchés.

Le tableau 5 qui suit est un extrait du volume 1, section 11 des Comptes publics de 1987-1988. Il présente la dette non échue au 31 mars, de 1984 à 1988, et donne le taux d'intérêt moyen pour chaque type d'emprunts.

Tableau 5 - Extrait des Comptes publics

TABLEAU 11.8

DETTE NON ÉCHUE AU 31 MARS, DE 1984 À 1988, ET TAUX D'INTÉRÊT MOYEN EN VIGUEUR *

	Obligations négociables		Obligations non négociables				Bons du Trésor		Effets et prêts		Bons du Canada		Total de la dette non échue	
			Obligations d'épargne du Canada		Fonds de placement du régime de pensions du Canada									
	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen	Montant en circulation	Taux d'intérêt moyen
	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%	millions de $	%
1988	110,222	10.62	53,323	9.18	2,492	9.98	81,050	8.57	3,926	8.73	1,045	6.77	252,058	9.61
1987	100,294	10.90	44,309	8.35	1,796	10.00	76,950	7.87	5,097	9.82	1,045	5.81	229,491	9.34
1986	86,957	11.44	44,245	10.12	445	11.08	61,950	10.13	7,920	9.14			201,517	10.66
1985	71,373	11.76	41,960	11.25	205	10.81	52,300	10.89	7,059	9.86			172,897	11.31
1984	58,994	11.55	38,204	9.85	189	10.59	41,700	9.94	3,039	10.43			142,126	10.59

Lorsque le taux d'intérêt varie, le taux d'intérêt applicable est celui en vigueur au 31 mars.

* Le montant de la dette non échue en circulation comprend la dette non échue du gouvernement et, en conséquence, les totaux du tableau 5 ne correspondent pas à ceux du tableau 4, qui sont des montants nets.

E. Justification des ressources

Le Programme du service de la dette publique est un programme résiduel résultant du déficit accumulé. Les renseignements sur la justification des ressources concernant la taille de la dette publique et les émissions relatives au pouvoir d'emprunt sont présentés dans le plan financier qui accompagne le budget ou dans le cadre d'une demande d'approbation d'un projet de loi portant pouvoir d'emprunt.

Programme des paiements de transfert fiscal

Plan de dépenses 1989-1990

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 4-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 4-5

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 4-6
B. Examen des résultats financiers 4-6
C. Données de base
   1. Introduction 4-7
   2. Mandat 4-7
   3. Objectif du Programme 4-7
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-7
   5. Description du Programme 4-8

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Programme des paiements de transfert fiscal		
(L)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	**6 981 000**	6 099 000
(L)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**338 000**	339 000
	Total du Programme	**7 319 000**	6 438 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990		Budget principal 1988-1989
	Budgétaire	**Total**	
	Paiements de transfert		
Paiements de transfert fiscal	7 319 000	**7 319 000**	6 438 000

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des paiements de transfert fiscal			
(L)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	5 351 000 000	6 132 606 312	**6 132 606 312**
(L)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	283 000 000	340 632 274	**340 632 274**
	Total du Programme	5 634 000 000	6 473 238 586	**6 473 238 586**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par sous-activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu* 1988-1989	Différence	Détails à la page
Subventions législatives	36 000	36 000	-	4-8
Péréquation fiscale	7 295 000	7 381 000	(86 000)	4-9
Paiement en trop résultant du recensement	-	(82 000)	82 000	4-9
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	338 000	301 000	37 000	4-9
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(350 000)	(328 000)	(22 000)	4-9
	7 319 000	7 308 000	11 000	

* Les prévisions sont fondées sur les renseignements disponibles le 31 mars 1989.

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers par sous-activité en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Subventions législatives	35 901	36 000	(99)
Péréquation fiscale	6 248 882	5 600 000	648 882
Paiement en trop résultant du recensement	137 332	-	137 332
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	340 632	283 000	57 632
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(289 508)	(285 000)	(4 508)
	6 473 239	5 634 000	839 239

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des paiements de transfert fiscal fournit les fonds versés aux provinces en vertu de certains textes législatifs, dont le plus important est la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. Ces autorisations législatives, qui relèvent de la compétence du ministre des Finances, exposent les modalités en vertu desquelles sont effectués ces paiements.

2. Mandat

Les paiements versés aux provinces et aux territoires dans le cadre du Programme des paiements de transfert fiscal sont autorisés en vertu des lois suivantes: les lois constitutionnelles, la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé, la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et la Loi de 1964 sur la révision des arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces.

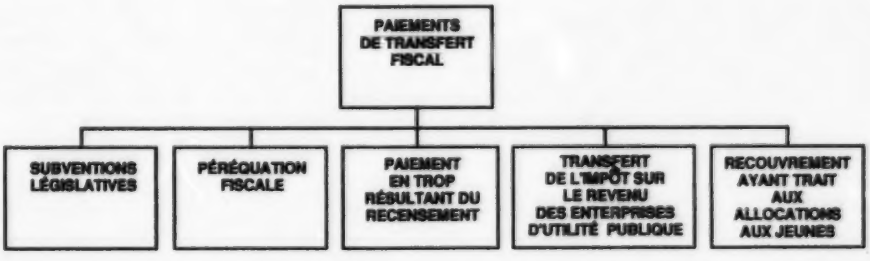
3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des paiements de transfert fiscal est la prestation de fonds concernant les paiements aux gouvernements provinciaux en vertu de diverses autorisations législatives.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: Le Programme comprend une activité qui se divise en cinq sous-activités afin de refléter les divers buts et autorisations relatifs aux paiements.

Tableau 3: Structure par activité et par sous-activité



Organisation: Le montant des transferts et leur échelonnement sont prévus dans les lois ou dans les règlements promulgués en application de celles-ci. L'administration des lois et le calcul des paiements incombent à la Division des relations fédérales-provinciales.

5. Description du Programme

Les subventions législatives: sont des paiements inconditionnels versés par le gouvernement du Canada aux gouvernements des provinces. Les subventions ont été établies conformément aux dispositions de la Confédération et des accords subséquents conclus avec les nouvelles provinces adhérant à la Confédération. Les paiements ont débuté en 1867 et sont versés à perpétuité, à moins que d'autres modifications constitutionnelles ne soient effectuées.

Le texte législatif dispose que les subventions payables aux provinces doivent être rajustées sur la base de la population provinciale déterminée à l'occasion de chaque recensement décennal. Dans le cas des provinces des Prairies, les rajustements des données sur la population sont effectués plus fréquemment comme le prévoient les lois créant les provinces, étant donné leur croissance rapide à l'époque où elles sont entrées dans la Confédération. Il existe des dispositions semblables applicables aux subventions payables en vertu d'autres lois.

La péréquation fiscale: il s'agit d'un programme de paiements inconditionnels de transfert aux provinces. Comme il est mentionné dans la Constitution, «Le Parlement et le gouvernement du Canada prennent l'engagement de principe de faire des paiements de péréquation propres à donner aux gouvernements provinciaux des revenus suffisants pour les mettre en mesure d'assurer les services publics à un niveau de qualité et de fiscalité sensiblement comparables». Les paiements sont effectués en vertu de la partie I de la Loi sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La formule de péréquation indiquée dans la Loi permet d'établir, dans le cadre d'un système fiscal représentatif, une mesure générale et comparable de la capacité de chaque province quant à la production de recettes fiscales. La capacité de chaque province est évaluée en fonction d'une norme de péréquation basée sur la capacité moyenne, par tête, de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario et du Québec. Les crédits d'une province sont égaux au chiffre de sa population, multiplié par la différence négative par tête qui existe, s'il en est, entre le rendement du système fiscal représentatif et le rendement moyen, par tête, de ce système dans les cinq provinces étalon. Le programme actuel a été autorisé le 1er avril 1987 pour une période de cinq ans.

Paiement en trop résultant du recensement: disposition prévoyant, pour les exercices 1985-1986 et 1986-1987, une remise des sommes nettes dues au gouvernement fédéral à la suite du recensement de juin 1986. Ces sommes seront remises dans la mesure où elles sont supérieures aux augmentations futures des droits de péréquation pour les deux exercices

précités, augmentations qui pourraient résulter des modifications apportées à d'autres données financières et économiques ayant rapport avec la formule de péréquation.

Programme de transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique: il s'agit d'un programme autorisé en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique qui prévoit le versement aux provinces de paiements législatifs inconditionnels équivalant à 95 % de l'impôt fédéral sur le revenu payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs sur les revenus tirés de la production et de la distribution au public d'énergie électrique, de gaz naturel et de vapeur.

Le recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes est fixé à trois pour cent de l'impôt fédéral de base payable dans la province de Québec. Il représente la partie de l'abattement d'impôt spécial de résidents du Québec qui s'applique à l'ancien programme d'allocations aux jeunes. Depuis l'abolition de ce programme en 1974, la valeur de l'abattement de trois points a été recouvrée de la province de Québec.

Programme spécial

Plan de dépenses 1989-1990

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 5-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 5-6

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 5-7
B. Examen des résultats financiers 5-8
C. Données de base
1. Introduction 5-9
2. Mandat 5-9
3. Objectif du Programme 5-9
4. Description du Programme 5-9

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1989-1990	Budget principal 1988-1989
	Programme spécial		
15	La Caisse des réclamations étrangères	30	30
L20	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	750	650
	Total du Programme	780	680

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1989-1990			Budget principal 1988-1989
	Budgétaire	Non-budgétaire	Total	
	Fonctionnement	Prêts, dotations en capital et avances		
Programme spécial	30	750	780	680

Crédits (dollars)		Budget principal 1989-1990
	Programme spécial	
15	Programme spécial - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides n° 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de	30 000
L20	Programme spécial - Avances à l'égard d'un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick conformément aux conditions exposées dans une entente concernant le financement, la construction et l'exploitation du pont à péage, conclue entre le gouvernement fédéral, le gouvernement du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, approuvée par le gouverneur en conseil, a) à l'Administration du pont de Saint John dont la création est mentionnée dans les statuts du Nouveau-Brunswick de 1961-62, c.150; ou b) à un fiduciaire pour les détenteurs de valeurs émises par l'Administration; le montant total des avances pour l'exercice financier sera calculé d'après la différence pour l'année entre les coûts d'exploitation et de financement du pont à péage et les recettes réelles de l'Administration du pont, tel que déterminé conformément à l'entente, et remboursable si les recettes réelles de l'Administration du pont pour l'exercice financier dépassent le total des coûts d'exploitation et de financement pour une telle année	750 000

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme spécial			
25	Caisse des réclamations étrangères	30 000	30 000	**13 500**
(L)	Paiements aux déposants de la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque conformément à la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	-	78 395 387	**4 072 714**
	Total du Programme - Budgétaire	30 000	78 425 387	**4 086 214**
	Non-budgétaire			
(L)	(L) Paiement à la Banque commerciale du Canada conformément à la Loi sur l'aide financière à la Banque commerciale du Canada. Limite de 75 000 000 $. (Brut)	-	2 000 000	-
L30	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	671 000	671 000	**345 559**
	Total du Programme - Non-budgétaire	671 000	2 671 000	**345 559**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1989-1990	Prévu 1988-1989	Différence	Détails à la page
Budgétaire				
La Caisse des réclamations étrangères	30	30	-	5-9
Non-budgétaire				
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	750	650	100	5-10
	780	680	100	

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1987-1988

(en milliers de dollars)	1987-1988		
	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
La Caisse des réclamations étrangères	13	30	(17)
Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	4 073	-	4 073
	4 086	30	4 056
Non-budgétaire			
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	346	671	(325)
	4 432	701	3 731

Explication de la différence: L'écart de 3,7 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1987-1988 et le Budget des dépenses principal est principalement du au facteur suivant:

- paiements aux déposants de certaines institutions financières, autorisation permanente reportée de 1986-1987.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme spécial sert à financer des besoins spéciaux qui n'ont pas particulièrement trait à d'autres programmes du ministère des Finances. Le plan de dépenses de 1989-1990 comprend des postes relatifs aux contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères et aux avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John.

2. Mandat

La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances conformément au crédit 22a de la Loi des subsides n° 9 de 1966 et les paiements versés à la Caisse sont autorisés par voie de crédits annuels.

Le gouvernement du Canada a conclu une entente en 1966 avec la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John. Les avances consenties par le Canada sont autorisées par voie de crédits.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme spécial est de fournir un paiement budgétaire à la Caisse des réclamations étrangères et un paiement non budgétaire pour un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick.

4. Description du Programme

Contributions à la Caisse des réclamations étrangères: La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances en 1966 afin de recevoir certaines sommes du Séquestre des biens ennemis et par la suite des gouvernements de la Bulgarie, de la Roumanie, de la Hongrie, de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et plus récemment de Cuba et de la Chine pour des biens nationalisés qui appartenaient à des Canadiens. Ces sommes servent donc à dédommager les réclamants canadiens des pertes qu'ils ont subies. En juin 1970, la Commission des réclamations étrangères a été créée afin d'examiner les réclamations en dommages-intérêts, de faire enquête à ce sujet et de recommander le versement de dommages-intérêts aux réclamants lorsque des ententes ayant trait au règlement de ces réclamations ont été conclues. En 1980, son mandat a été élargi afin de lui permettre de faire enquête et de faire rapport sur les réclamations effectuées avant la conclusion de telles ententes. À ce moment-là, il a été convenu que le gouvernement du Canada assumerait les frais d'élaboration de ses règlements et procédures, soit 40 000 $ plus la moitié des frais annuels de fonctionnement de la Commission des réclamations étrangères qui sont prélevés sur la Caisse des réclamations étrangères.

Avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John: L'Administration est un organisme provincial qui possède et exploite le pont du port de Saint John. En vertu de l'entente de 1966 signée par le gouvernement du Canada, la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, le gouvernement fédéral (représenté par le ministre des Finances) a financé la construction du pont en consentant à l'Administration des prêts totalisant quelque 19 millions de dollars, ce qui exige d'elle des déboursés annuels de 1,3 million de dollars. Les modalités de l'entente prévoient également que le gouvernement fédéral, par l'entremise du ministre des Finances, procède à des avances de fonds afin de couvrir les déficits annuels résultant de la différence entre les recettes du péage et les frais d'exploitation approuvés auxquels s'ajoutent les frais liés au service de la dette. À ce jour, les recettes ont été supérieures aux frais d'exploitation du pont mais ont été insuffisantes pour rembourser tous les prêts. La somme nette remise au gouvernement fédéral est égale au remboursement des prêts moins les avances de fonds, c'est-à-dire l'excédent d'exploitation du pont.

En retour des avances consenties, le Canada reçoit:

(i) des obligations portant intérêt pour financer le remboursement du principal;

(ii) des billets à intérêts non cumulatifs pour financer le paiement de l'intérêt sur la dette.

L'entente prendra fin lorsque la totalité de la dette de l'Administration aura été remboursée ou en l'an 2021 (soit 51 ans après l'émission de ses obligations), selon la première de ces éventualités. Les avances consenties par le Canada l'ont été en vertu d'un crédit permanent de 10 millions de dollars du ministère des Finances prévu dans le Budget des dépenses supplémentaire (E) de 1965-1966 et de crédits tombant en annulation à partir de 1982-1983.